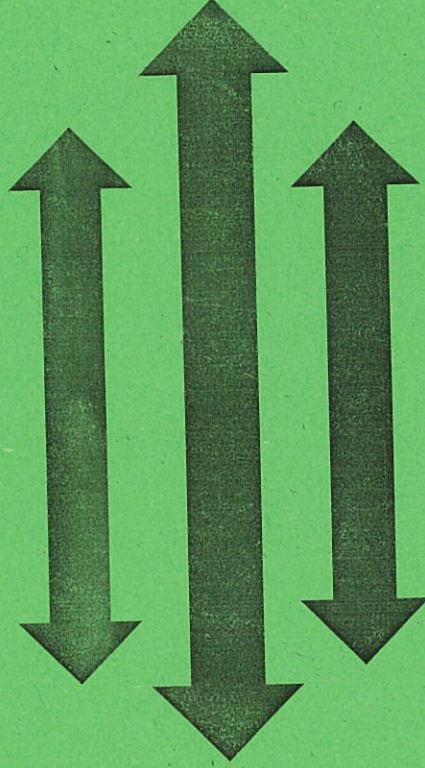


दुल्लू नगरपालिकाको स्थानीय रोजगार रणनीति

२०८०/२०८१ - २०८४/२०८५



भरत प्रसाद रिजाल
नगर प्रमुख

दुल्लू नगरपालिका
नगरकार्यपालिकाको कार्यालय दुल्लू, दैलेख
कर्णाली प्रदेश, नेपाल

दुल्लू नगरपालिका
नगर प्रशासकीय अधिकारी



१. कार्यकारी शारांश	१.२
२. पृष्ठभूमि	३
३. स्थानीय रोजगार रणनीतिक योजनाको आवश्यकता र औचित्यता	४.६
४. योजना तर्जमा पद्धति	६.७
५. अध्ययनको क्षेत्र तथा सिमाहरु	७.१०

खण्ड २

६. वर्तमान अवस्थाको विश्लेषण	११
७. दुल्लू नगरपालिकाको परिचय	१२
८. भौगोलिक अवस्थिति	१२
९. दुल्लू नगरपालिकाको आर्थिक तथा रोजगारीको अवस्था	१२.१३
१०. नगरपालिकाको सामाजिक अवस्था	१३
११. नगरपालिकाको पूर्वाधारको अवस्था	१३
१२. नगरपालिकाको कानुनी अवस्था	१३

खण्ड ३

रणनीतिक विश्लेषण

१३. श्रम तथा रोजगारीको क्षेत्रमा विद्यमान चुनौतीहरु	१४
१४. रणनीतिको लक्ष्य	१४
१५. रणनीतिका उद्देश्यहरु	१४.१५
१६. रणनीति तथा कार्यनीतिहरु	१५.१६

खण्ड ४

रणनीतिको कार्यान्वयन संयन्त्र

१७. रणनीतिको कार्यान्वयन संयन्त्र	१७
१८. रणनीतिक योजना तर्जमाका कानुनी आधारहरु	१७
१९. संस्थागत व्यवस्था	१८
२०. स्रोत व्यवस्थापन	१९
२०. अनुगमन तथा मूल्यांकन	१९
२२. जोखिम पहिचान तथा व्यवस्थापन	१९
२१. अनुसूचीहरु	२०.२९

दुल्लू नगरपालिका दुल्लू,दैलेख (कर्णाली प्रदेश,नेपाल)

मह. प्रशासकीय अधिकृत

विना कार्की
नगर उपप्रमुख

दुल्लू नगरपालिका
नगर प्रमुख

दुल्लू नगरपालिकाको स्थानीय रोजगार रणनीति

२०८०/२०८१-२०८४/२०८५



कार्यकारी शारांश

वि.सं. २०८७ सम्ममा दिगो विकास लक्ष्य हासिल गर्ने नेपालको राष्ट्रिय प्रतिबद्धता पूरा गर्न, राष्ट्रिय योजना आयोगको १५ औं योजनाको समृद्ध नेपाल, सुखी नेपालीको परिकल्पना साकार पार्न र नेपालको संविधान अनुसार राज्यका नीति र मौलिक हक प्राप्त गर्नका लागि उच्च र दिगो आर्थिक बृद्धिको आवश्यकता पुरा गर्नका लागि तिनै तहको सरकारको उत्तिकै महत्वपूर्ण भूमिका रहने हुन्छ। नागरिकले पहिलो रूपमा अनुभूत गर्न सकिने नजिकको सरकारको रूपमा रहेको स्थानीय सरकारले समुदाय तहदेखि नै समष्टिगत आर्थिक स्थायित्व कायम गरी सार्वजनिक, निजि, सहकारी र सामुदायिक क्षेत्रको सह लगानीलाई बृद्धि गर्दै स्थानीय जनशक्तिको विकास र परिचालनका साथ उपलब्ध ज्ञान, सिप, पूँजी तथा प्रविधी, पूर्वाधार लगायतका श्रोतहरूको प्रयोग बाट उत्पादन र उत्पादकत्वको प्रतिस्पर्धात्मक क्षमता अभिवृद्धि गर्दै जानुपर्ने देखिन्छ। अर्को तिर गुणस्तरीय मानव पूँजीको निर्माण, उच्चमशील कार्यसंस्कृतिको विकास गर्नुपर्ने आजको आवश्यकता हो भने अर्कोतर्फ बिद्यमान श्रम, श्रोत र मानव पूँजीको प्रभावकारी र महत्तम उपयोगका साथ स्थानीय आर्थिक विकासको जगलाई मजबुत पाउँदै लैजानुपर्ने जरुरी देखिन्छ। नागरिकको स्वच्छ, शिक्षित, मर्यादित र उच्च जीवन स्तरको सुखी नागरिकको बसोवास भएको नगरपालिका निर्माणको लागि गरिवी निवारण र आर्थिक सामाजिक समानता सहितको न्यायपूर्ण समाज निर्माणको चाहनालाई पूरा गर्ने महत्वपूर्ण माध्यम भनेको आर्थिक समृद्धि हो।

यसका लागि पालिकाका समग्र नागरिकहरू रोजगार/स्वरोजगार रहनु, आन्तरिक उत्पादन र उत्पादकत्वमा गुणात्मक बृद्धि हुनु र नागरिकहरूको प्रतिव्यक्ति आयमा उल्लेख्य बृद्धि हुनु हो। यसका लागि तिनै तहको सरकारमा धेरै प्रकारका चुनौतीहरू रहेका छन्। ती बिद्यमान चुनौतीहरूलाई सामना गर्नका लागि योजनाबद्ध विकास र दीर्घकालीन लक्ष्य र गन्तव्य सूचकको जरुरी पर्दछ। तदर्थवादी योजनामा आधारित विकास, तथ्यमा होइन कल्पनाको आधारमा भएका विकासले दीर्घकालीन महोत्साहकाललाई पूरा गर्न कदापि नसक्ने अवस्था स्पष्ट देखिन्छ। तसर्थ स्थानीय तहमा रोजगारीका पर्याप्त अवसरहरूको सृजना गरी उपलब्ध जनशक्तिको महत्तम उपयोग गर्दै आर्थिक विकासमा महत्वपूर्ण योगदान पुऱ्याउन, नगरपालिकामा मानव पूँजीको निर्माण तथा बिद्यमान मानव पूँजीको सम्भावनाको पूर्ण उपयोगका साथ आगामी ५ वर्ष नगरपालिकाका योजना तथा कार्यक्रमहरूलाई यस रणनीति संगै सामन्जस्यता कायम गरी रोजगारी सिर्जना तर्फ केन्द्रित गर्न तथा आर्थिक उपलब्धि हासिल गर्ने तर्फ केन्द्रित गराउनका लागि यो रणनीतिक योजना तर्जुमा गरि कार्यान्वयनमा ल्याउन लागाएको हो। यसका अतिरिक्त नागरिकहरूलाई उत्पादन र प्रतिफल मूलक रोजगारीका अवसरहरू उपलब्ध गराउने, नगरपालिकाको नीति-निर्माण प्रक्रिया र पहलहरूमा रोजगारीका उद्देश्यहरूको बलियो समायोजन र प्राथमिकीकरण गर्ने, स्थानीय सरकार, सामाजिक साभेदारहरू तथा अन्य सरोकारवालाहरू बिच प्रभावकारी समन्वय र साभेदारी गर्ने, लगानि मैत्री सकारात्मक वातावरणको विकास गर्ने, सरोकारवालाहरूको क्षमता विकास तथा रोजगार सम्बन्धी सचेतना अभिवृद्धि मार्फत रोजगार संगै सम्बन्धित नीतिहरू र कार्यक्रमहरूको प्रभावकारी कार्यान्वयन गर्ने, उपलब्ध जनश्रम शक्तिलाई प्रतिस्पर्धी बनाउदै सक्षम श्रमबजारको माध्यम द्वारा उत्पादनशिल, मर्यादित एवं सुरक्षित रोजगारीमा संलग्न गराई स्थानियका साथै राष्ट्रिय अर्थतन्त्रलाई सवल र गतिशील बनाई गरिवी निवारणमा योगदान पुऱ्याउने, वैदेशिक रोजगारी बाट प्राप्त हुने आयलाई रोजगारमुलक र आर्थिक समृद्धिको बाटो तर्फ पुनर्निर्देशित गर्ने र समाजमा रहेको आर्थिक एवं सामाजिक विभेदलाई अन्त्य गर्दै पालिकामा रहेका उर्जाशिल युवाहरूलाई परिचालन गराई उत्पादनशिल रोजगारी अभिवृद्धि गर्ने लक्ष्यका साथ यो ५ वर्षे रणनीतिक योजना तयार गरिएको छ।

यसका अतिरिक्त यस रणनीतिक योजनाले प्रतिफलमूलक रोजगारीका अवसरहरू उपलब्ध गराउने अनौपचारिक रोजगारीलाई क्रमशः औपचारिक पद्धतिमा रूपान्तरण गर्दै रोजगारको गुणस्तरमा सुधार ल्याउने, श्रम बजारको आवश्यकता अनुसारको ज्ञान र सिपमा आधारित श्रम शक्ति तयार पार्न उपयुक्त अवसरहरू सिर्जना गर्ने लक्ष्यलाई अंगिकार गरेको छ । रोजगार रणनीतिक योजना, स्थानिय तहको रोजगार रणनीतिक योजना निर्माण सम्बन्धि मार्गदर्शन, २०८० मा आधारित रहेर निर्माण गरिएको छ । राष्ट्रिय योजना आयोगको १५ औं योजना, राष्ट्रिय रोजगार नीति २०७१ मा उल्लेख भई समाधान हुन नसकेका स्थानिय चुनौती लगायत स्थानिय तहका जनप्रतिनिधीहरू र समुदाय तहबाट प्राप्त भएका चुनौतीहरूको समाधानका लागि उपयुक्त समाधानका उपायहरू, तिनै श्रोतबाट प्राप्त सुझाव सल्लाहलाई आधार मानी यस रणनीतिक योजनाको निर्माण गरिएको छ । यसले दुल्लू नगरपालिकाको समग्र विकासको लक्ष्य हासिल गर्ने कार्यमा बढी प्रभावकारिता र सामन्जस्यतालाई सुनिश्चित गर्ने अपेक्षा राखिएको छ । यस रणनीतिक योजनाको लक्ष्य “ गुणस्तरीय रोजगारी, युवा श्रमको सम्मान र दिगो आर्थिक समृद्धि दुल्लू नगरपालिकाको अभियान” रहेको छ । कृषि, पर्यटन, उद्योग, शिक्षा, उत्पादन, सूचना प्रविधी, जलश्रोत तथा उर्जा क्षेत्र लगायतका रोजगारी र समग्र उत्पादनलाई प्रभावित गर्ने बहुआयामिक क्षेत्रलाई समेटेर निर्माण गरिएको यस रणनीतिक योजनाले मुख्यतः ५ वटा रणनीतिक उद्देश्य र सो उद्देश्य प्राप्तिका लागि २० वटा कार्यनीति तथा सो कार्यनीतिक कार्यसम्पादन सूचकलाई पूरा गर्नका लागि ३८ वटा विभिन्न कार्यक्रमहरूको तर्जुमा गरिएको छ ।

खण्ड १

सन्दर्भ विश्लेषण (Contextual Analysis)

१. पृष्ठभूमि

सघीय लोकतान्त्रिक गणतन्त्रात्मक शासन व्यवस्थाको बहाल संगै निर्माण गरिएको नेपालको संविधानको प्रस्तावनामा नै आर्थिक समानता, समृद्धि र सामाजिक न्याय सुनिश्चित गर्ने संकल्प गरेको देखिन्छ। त्यस्तै सोही प्रस्तावनामा दिगो शान्ति, सुशासन, विकास र समृद्ध राष्ट्र निर्माणको आकांक्षा राखेको छ। संविधानको भाग ३, मा मौलिक हक र कर्तव्यको व्यवस्था गरेको छ। सोही हक अन्तर्गत धारा ३३ मा प्रत्येक नागरिकलाई रोजगारी र रोजगारीको छनौट गर्न पाउने हकको प्रत्याभूति गर्दै रोजगारीको हकको छुट्टै व्यवस्था गरेको छ। साथै सोही संविधानको धारा ३४ ले प्रत्येक श्रमिकलाई उचित श्रम अभ्यासको हक हुने कानुनी व्यवस्था गरेको छ। अझ यस संविधानले राज्यका नीतिहरू अन्तर्गत धारा ५१ (भक) मा श्रम र रोजगार सम्बन्धि अलग नीतिको व्यवस्था गरेको पाइन्छ। जस अनुसार विशेष गरी ६ वटा बुँदामा श्रम र श्रमिकको पक्षमा राज्यले अवलम्बन गर्नुपर्ने विशेष नीतिगत व्यवस्था उल्लेख गरिएको छ। उक्त बुँदाहरूमा सबैले काम गर्न पाउने अवस्था सुनिश्चित गर्न देशमा एक खम्बाको रूपमा रहेको जनशक्तिलाई दक्ष र व्यवसायिक बनाई स्वदेशमा नै रोजगारी प्रदान गर्न जस्ता विषयहरू उल्लेख गरिएको छ। यसका अलावा मर्यादित श्रमको अवधारणा, श्रमिकको आधारभूत अधिकार, उनीहरूको सामाजिक सुरक्षाको सुव्यवस्था, श्रम शोषणको अन्त्य, उद्यमी र व्यवसायीको सम्बन्धको विकास र समान सहभागितालाई सुनिश्चित गर्ने प्रयास गरिएको छ।

वैदेशिक रोजगारीलाई थप मर्यादित र शोषणमुक्त, सुरक्षित र व्यवस्थित, उपलब्धि मुलक बनाउन, श्रमिकको रोजगारी र अधिकारको प्रत्याभूति गर्न उचित नियमन तथा व्यवस्थापन गर्न र वैदेशिक रोजगारी बाट आर्जित भएको पूँजी, सिप, प्रविधि र अनुभवलाई स्वदेशमा उत्पादनमुलक क्षेत्रमा लगाउन प्रोत्साहन गर्न कानुनी व्यवस्था गरेको छ। नेपालको संविधानको भाग १७ मा पेशा, रोजगारी, उद्योग, व्यापार तथा व्यवसायको स्थापना र सञ्चालन गर्ने स्वतन्त्रता, कुनै पनि श्रम प्रति अवहेलना गर्न नहुने, धारा १८ (४) मा समान कामको लागि लैंगिक आधारमा पारिश्रमिक तथा सामाजिक सुरक्षामा विभेद गर्न नपाईने समेत व्यवस्था गरिएको छ। धारा ५० (२) ले श्रमको सम्मान, उच्चमशीलता तथा सामाजिक र सांस्कृतिक उद्देश्य सहित राज्यका निर्देशक सिद्धान्तको निर्धारण व्यक्त गरेको छ। सोही संवैधानिक व्यवस्थाको कार्यान्वयन गर्दै राष्ट्रिय समृद्धि र नागरिक हकको सुनिश्चित गर्नका लागि नेपाल सरकारले अन्य विभिन्न किसिमका कानुनी तथा नीतिगत व्यवस्थाहरू गरेको छ। श्रम तथा रोजगारीका विषयलाई व्यवस्थित गर्नका लागि वैदेशिक रोजगार नीति २०६८, राष्ट्रिय रोजगार नीति २०७१, राष्ट्रिय व्यावसायजन्य सुरक्षा तथा स्वास्थ्य नीति २०७६, वैदेशिक रोजगार ऐन २०६४, श्रम ऐन २०७४ र रोजगारीको हक सम्बन्धी ऐन २०७५ जारी भइ कार्यान्वयनमा आइरहेको छ। त्यस्तै "श्रमको सम्मान राष्ट्रको अभियान" रणनीति २०७८, श्रम तथा रोजगार सेवा सम्बन्धी एककृत कार्यविधि २०८० को तर्जुमा भई कार्यान्वयनमा आइरहेको छ।

सघ सरकार र प्रदेश सरकारले समेत युवा रोजगारीलाई प्रोत्साहन गर्नका लागि समय समयमा विभिन्न कार्यक्रमहरू कार्यान्वयनमा ल्याउने गरेका छन्। सहश्रवर्दी विकास लक्ष्यको पहिलो लक्ष्यले गरिबी र भोकमरीबाट मुक्ति दिलाउने अर्न्तराष्ट्रिय लक्ष्यलाई पूरा गर्न, समृद्ध नेपाल, सुखी नेपालीको मनोकांक्षा सहित तयार गरिएको राष्ट्रिय योजना आयोगको १५ औँ (पञ्चवर्षिय) योजनाको परिच्छेद ५ अन्तर्गतका आर्थिक क्षेत्रको विकासका लागि क्षमता विकास, वित्तीय पहुँच र प्रबर्द्धनात्मक उपायहरूको अवलम्बन गर्ने खण्ड ५.२ का रणनीतिक उद्देश्यलाई टेवा पुऱ्याउदै, राष्ट्रिय रोजगार नीति २०७१ को लक्ष्य, उद्देश्य र नीतिगत व्यवस्थाहरूलाई परिपालना गर्नका लागि तीनै तहका सरकारको उत्तिकै भूमिका रहने भएकोले प्रत्येक स्थानीय तहले स्थानीय रोजगार रणनीतिको तर्जुमा गरी कार्यान्वयनमा ल्याउनु पर्ने अवस्था आएको छ। राष्ट्रिय योजना आयोगको १५ औँ योजनाको दीर्घकालीन राष्ट्रिय लक्ष्यको लक्ष्य नं. २ को मानव पूँजी निर्माण तथा सम्भावनाको पूर्ण उपयोग गर्न र लक्ष्य नं. ४ को उच्च र समतामुलक राष्ट्रिय आयमा बृद्धि गर्न स्थानीय तहदेखि नै मानव जनशक्तिको प्रबर्द्धनका लागि स्थानीयहरूको सिप, दक्षता, प्रतिस्पर्धी क्षमताको विकास गरी उनीहरूलाई स्थानीय उत्पादनमुलक कार्यमा परिचालित गराई दिगो

विकास हुनुका साथै राष्ट्रिय आयमा समेत टेवा पुऱ्याउन सकिने अवस्था रहन्छ ।

२. स्थानीय रोजगार रणनीतिक योजनाको आवश्यकता र औचित्यता

२०७८ को जनगणना अनुसार यस दुल्लू नगरपालिकालको जनसंख्या ३९,१४३ रहेको छ । ती मध्ये महिला २१,०३८ र पुरुष १८,१०५ रहेका छन् । लैङ्गिक अनुपात ८६.०६ प्रतिशत रहेको छ । त्यस मध्ये घरपरिवार सर्वेक्षण, २०७६ अनुसार १,३९१ जनाले मात्र रोजगारी प्राप्त गरेका छन् । ११.७५ प्रतिशत अर्थात ५,३८५ जना वैदेशिक रोजगारी लाइ मुख्य पेशा बनाएका छन् । त्यस मध्ये २१ देखि ४० वर्ष उमेर बिचका ८० प्रतिशत युवाहरु नै वैदेशिक रोजगारीमा जाने गरेको तथ्यांकले देखाउँछ । जस अनुसार ५.३८ प्रतिशत जनसंख्याले ज्यालामजदुरीलाइ मुख्य पेशाका रुपमा अपनाएका छन् । आफ्नै मुलुकमा श्रम र सीप खन्याउनका लागि स्थान नपाएका ती युवाहरु वैदेशिक रोजगारीमा जानका लागि पनि असंख्य, भ्रमेला, दुःख, कष्टहरु भेट्नु परेको हुन्छ । एकातिर देशमा जीवन निर्वाहको बाटोहरु नभए पश्चात बाध्यताबस विदेशिनु परेको छ, भने विदेशिने क्रमका विभिन्न भ्रमेलाहरु बेहोर्नुपर्ने र विदेशमा सुरक्षित, मर्यादित र प्रतिफलयुक्त बन्न नसकेको र विदेशमा समस्या पर्दा कतिपय अवस्थामा संरक्षण गरिदिने सरकारी निकायको जरुरत पर्ने देखिन्छ । स्थानीय तहमा एकातिर सीपयुक्त जनशक्तिको अभाव रहनु र अर्कोतर्फ उपलब्ध जनशक्ति बेरोजगार रहनु परेको यथार्थ हाम्रो सामु रहेको छ ।

यसको अर्थ जनशक्तिको माग र आपूर्ति पक्षबीच मेल हुन सकिरहेको छैन । यसको लागि नियमन गर्न, कुनै समन्वयकारी निकाय र सोही अनुसारको कानुनी वा नीतिगत व्यवस्था रहनु जरुरी रहेको देखिन्छ । साथै स्थानीय तहमा लगानी मैत्री वातावरण नहुनु, मर्यादित श्रम बजार र श्रमको उचित सम्मान नहुनु, समस्या पर्दा समाधानको लागि सहजिकरण गरिदिने निकायले नेतृत्वदायी भूमिका निर्वाह गरिदिन नसक्नु, प्राविधिक र व्यवसायिक शिक्षाको अभाव रहनु, सरकारी, निजी र सहकारीको साभेदारी र समन्वयको अभाव रहनु आदि कारणले पनि स्थानीय तहमा रहेका उर्जाशिल युवा जनशक्ति विदेश पलाएन हुने गरेका छन् । विदेश जानका लागि पनि स्थानीय स्तरमा सहजिकरण गर्न नसकिनु उनिहरुको हक अधिकारको निम्ति वकालत गर्न आधिकारिक निकायको कमी वा पहुँचमा कमी आदिका कारणले विदेशमा समेत मर्यादित रुपमा कार्य गर्न नपाएको देखिन्छ । वैदेशिक रोजगारीबाट फर्केका युवाहरुले अथाह अनुभव, सिर्जनशीलता, सिप र दक्षता बोकेर स्वदेशमा नै केहि नवसिर्जित काम गर्ने आँट र शाहस बोकेर आएता पनि पालिका स्तरमा नीतिगत अभाव, समन्वय र प्रोत्साहनको अभावका कारणले पनि उनिहरु निरास भएर पुनः विदेशिनु परेको यथार्थता हाम्रो सामु देखिएको छ । उनीहरुलाई स्वदेशमा नै टिकाइ राख्ने, गुणस्तरीय उत्पादनमा संलग्न गराई स्वरोजगार र रोजगारदाताको रुपमा विकास र प्रबर्द्धन गराई नगरपालिका आफै स्वावलम्बी, आत्मनिर्भर रही समृद्धिको बाटोमा लाग्नका लागि स्थानीय तहमा उचित कानुन, नीति, रणनीति र कार्ययोजनाको जरुरी देखिएको छ ।

आफ्नो पालिकामा बिद्यमान सिप विकास, उद्यमशीलता र रोजगारीको यथार्थ र वस्तुपरक तत्काल प्राप्त गर्न नसक्दा नगरपालिका लाई नीति तथा कार्यक्रम निर्माणमा समेत अफ्टयारो अवस्थामा गुजिरहेको देखिन्छ । यसले आफ्नो पालिकाको अवस्था अज्ञात रहने र आइपने अवसरहरुबाट पनि बिञ्चित हुने देखिन्छ । श्रम बजारको माग र आवश्यकतालाई ध्यानमा राखेर स्थानीय स्तरमा उपलब्ध रहेको स्रोत साधनको सही परिचालन गर्ने नीति तथा बजेट तर्जुमा गर्नका लागि यस प्रकारको रणनीतिक, योजनाले महत्वपूर्ण भूमिका खेल्ने देखिन्छ । आफ्नो जनशक्तिलाई श्रम बजारको माग बमोजिम दक्ष, गुणस्तरीय उत्पादनशील र उद्यमशीलता बनाउदै उत्पादकत्व अभिवृद्धि गरि नियोजित विकासले मात्र स्थानीय तह आफै सक्षम रहन गई आर्थिक रुपले समृद्ध बन्दै जाने हुन्छ । नेपालको संविधानको धारा ३३ मा उल्लेख गरे अनुसार प्रत्येक नागरिकलाई रोजगारीको हक हुनेछ भन्ने बिषय लाई पूर्णता दिनका लागि स्थानिय तहको रोजगार रणनीति तर्जुमा गरि यस नगरपालिकामा रहेका बेरोजगार श्रमिकको पहिचान गरी रोजगार सिर्जना गर्नु स्थानीय सरकारको दायित्व रहने हुनाले रोजगारदाताहरुलाई श्रमिकको सीप क्षमता अनुसारको सेवा प्रदान गर्न समन्वय गरि स्थानीय तहमा श्रमिक तथा सीप क्षमताको पहल तथा पहिचान गरी कार्यान्वयन गर्नको लागि रोजगार रणनीति आवश्यक रहेको छ ।

गरिबी निवारण र समावेशीता प्रवर्द्धन गर्न सर्वाधिक प्रभावकारी संयन्त्रका रूपमा रोजगारीको महत्व रहेको कुरालाई स्वीकार गरी नेपाल सरकारले रोजगार सम्पन्न (job-enrichment) र समावेशी आर्थिक वृद्धिलाई प्रवर्द्धन गर्ने सम्बन्धी विषयमा ध्यान केन्द्रित गरिरहेको अवस्थामा विभिन्न योजनाहरूले रोजगारीको महत्व माथि जोड दिदै समावेशी, उत्पादनशील तथा लक्षित कार्यक्रमको विस्तार मार्फत् मर्यादित रोजगारी वृद्धि गरी असमानता र गरिबी न्यूनीकरण गर्ने उद्देश्यलाई परिपूर्ण गर्नका लागि यस प्रकारको योजना अति जरुरी देखिन्छ। स्थानीय तहमा रहेको जनशक्तिको अवस्थाको सूचना समेत व्यवस्थित नरहेको अवस्थामा त्यस्ता सूचना तथा तथ्यांकहरूलाई व्यवस्थित गर्ने, दक्ष, उद्यमशील र मानवीय श्रोतको योजनाबद्ध विकासका लागि नीति तर्जुमा तथा बजेटको व्यवस्थापन गरी कार्यान्वयनमा ल्याउने र आफ्नै पालिकामा रोजगारी सिर्जना गरि आत्मनिर्भर गराउने, स्वदेशमा रोजगारीको अभाव रहेको अवस्थामा वैदेशिक रोजगारीमा जानेहरूका लागि दिईने सेवाहरूलाई व्यवस्थित, सरल र सहज गराउनका लागि एकिकृत सेवा सञ्चालन पद्धतिको विकास गर्ने, वैदेशिक रोजगारीबाट फर्केर आएकाहरूका लागि सामाजिक र आर्थिक पूँजीको अभाव रहेको कारण उत्पादन र रोजगारीको क्षेत्रमा पूँजी निर्माणको लागि आवश्यक समन्वय र सहजीकरण गर्न पालिकास्तरमा संयन्त्रको निर्माण गर्ने आदि कार्यका लागि पालिकास्तरमा कुनै योजनाबद्ध राणनीतिक खाका तयार नभएकोले ती आवश्यकता परिपूर्ति गर्नका लागि यस रणनीतिक योजना अपरिहार्य रहेको छ।

संक्षेपमा यस रणनीतिक योजनाको आवश्यकतालाई बुदागत रूपमा निम्नानुसार उल्लेख गर्न सकिन्छ।

- २.१. नेपालको संविधानको धारा ३३ र ३४ मा रोजगारीको हक र श्रमको हकलाई कार्यान्वयन गर्ने जिम्मेवारी तीनै तहका सरकारको हुने हुँदा स्थानीय सरकारको जिम्मेवारीमा रहेका ती मौलिक हकको रक्षा गरि योजनाबद्ध कार्य गर्नका लागि यो रणनीतिक योजनाको तर्जुमा गरिएको छ।
- २.२. राष्ट्रिय योजना आयोगको १५औं योजनाले प्रार्थमिकता दिएको र रोजगारी संग अन्तर सम्बन्धित रहेको विषयहरू जस्तै गरिबी निवारण, सीप तथा क्षमता विकास, सामाजिक सुरक्षा, विपन्न वर्गका लागि रोजगारीमा पहुँच वृद्धि आदिका क्षेत्रगत लक्ष्यलाई टेवा पुऱ्याउन तथा उक्त योजनाको राष्ट्रिय रणनीतिको तिव्र, दिगो र रोजगारमुलक आर्थिक वृद्धि गर्ने, दिगो उत्पादनशील क्रियाकलापहरूलाई प्रभावकारी संयोजन, सहजीकरण र कार्यान्वयनका लागि जिम्मेवार युवा जनशक्तिलाई परिचालन गर्न जरुरी रहेकोले यस रणनीतिले महत्वपूर्ण भूमिका खेल्ने देखिन्छ। आन्तरिक रोजगारी प्रवर्द्धन गर्नका लागि श्रमको सम्मान गर्न, भर्खरै श्रम बजारमा छिरेका युवा तथा बेरोजगार व्यक्तिहरूलाई रोजगारमुलक सेवा प्रवाह गरी समृद्ध र मर्यादित जीवन यापन गर्न सहयोग गर्नु स्थानीय सरकारको जिम्मेवारी रहन्छ। तसर्थ आन्तरिक रोजगारी प्रवर्द्धनका लागि श्रम तथा रोजगारीका क्षेत्रमा लगानी प्रार्थमिकता, श्रम तथा रोजगार बजारको माग बमोजिम सीप तथा क्षमता विकास गर्ने, श्रमको सम्मानको वातावरण स्थापित गराई समावेशी रोजगारी प्रदान गर्नका लागि समन्वय, सचेतना सहकार्य र सरकारी, नाजि, सहकारी साभेदारीका ढोकाहरूलाई खोली सामुहिक प्रयासमा उच्च आर्थिक उन्नतिका लागि प्रयत्नरत रहने र श्रमको सम्मान राष्ट्रको अभियान नारालाई सार्थक तुल्याउनका लागि यस प्रकारको रणनीतिक योजना अत्यावश्यक रहेको देखिन्छ।
- २.३. नेपालमा भएको रोजगारीका हक सम्बन्धी ऐन २०७५, अनुसार रोजगारीको हक सुनिश्चित गर्न, नागरिकको क्षमता अनुसारको रोजगारी छनौट गर्ने अवसर प्रदान गर्न, रोजगार कार्यक्रम सञ्चालन गर्न र रोजगारीको शर्त, अवस्था तथा बेरोजगार म्हायता सम्बन्धमा व्यवस्था गर्न समेत यस रणनीतिक योजनाले टेवा पुऱ्याउन सक्छ। त्यस्तै ऐनको व्यवस्था अनुसार रोजगार सूचना उपलब्ध गराउन, रोजगारदाताको विवरण राख्न समेत यस योजनाले भूमिका खेल्दछ। दक्ष जनशक्तिको तीव्र रूपमा भइरहेको परिवर्तीत मागलाई प्रभावकारी रूपमा प्रक्षेपण, विश्लेषण, र अनुगमन गर्नका लागि श्रम बजार सूचनाको सङ्कलन र विश्लेषण गर्न पनि नीतिगत क्रियाशीलता आवश्यक छ।
- २.४. सरकारको रोजगार नीति, २०७१ को ध्येय र लक्ष्य अनुसार आय- आर्जनमुखी रोजगारी सिर्जना गरी गरिबी निवारणको लक्ष्य हासिल गर्ने कार्यका लागि सबै पृष्ठपोषण प्रदान गर्नुपर्ने हुन्छ। यसका अलावा श्रम

रोजगार सेवा सम्बन्धी एकिकृत कार्यविधि २०८० र यस सम्बन्धी प्रमुख नीतिहरूमा औद्योगिक नीति, राष्ट्रिय कृषि नीति, राष्ट्रिय युवा नीति एवं प्राविधिक तथा व्यावसायिक शिक्षा र तालिम नीतिहरूले राखेका उद्देश्यहरूलाई पूरा गर्न स्थानीय स्तर देखि नै टेवा पुऱ्याउनका लागि यो रणनीति बाञ्छनीय रहन्छ।

२.५ देशका सबै स्थानीय तहमा व्याप्त समष्टीगत आर्थिक तथा विकास चुनौतीहरूका सन्दर्भमा नेपालले बेरोजगारी संग सम्बन्धित विविध किसिमका चुनौतीहरूको सामना गर्न परिरहेको छ। जस्तै: गुणस्तरीय रोजगारी सिर्जना, श्रम आपूर्तिमा बलियो दबाव, अनौपचारिक रोजगारको प्रभुत्व, संरचनागत रूपान्तरण र उत्पादनशील रोजगारी सिर्जनाको कमी, अपर्याप्त सीप र शैक्षिक उपलब्धि तथा श्रम बजारमा क्षेत्रीय, सामाजिक र लैंगिक भेदभाव आदि समस्या समाधानका लागि यस दस्तावेज सहयोगी बन्न सक्तछ।

२.६ स्थानीय रोजगारीको विकल्पमा वैदेशिक रोजगारीमा जानेहरूका लागि एकिकृत सेवा प्रदान गर्ने र वैदेशिक रोजगारीबाट फर्केका व्यक्तिहरूको सीप, अनुभव तथा दक्षता, विशेषज्ञतालाई स्वदेशमै लगाई रोजगारी र आर्थिक बृद्धिमा टेवा पुऱ्याउनका लागि समन्वय र सहयोग गर्न, नीति तथा कार्यक्रमहरूको कार्यान्वयन गर्न मध्यमकालीन योजनाको आधारमा गर्नुपर्ने हुन्छ।

माथि उल्लेखित समस्या तथा चुनौतीहरूको सामना गर्न स्थानीय रोजगार रणनीतिको निर्माण गर्नुपर्ने आवश्यकता देखिएको हो। ती रोजगारीका चुनौतीहरू विभिन्न क्षेत्रबीच अन्तर-सम्बन्धित हुने भएकाले एउटा विस्तृत रणनीतिक पद्धति आवश्यक हुन्छ। यो नीतिले विशिष्ट रोजगारीका प्राथमिकतालाई लक्षित गर्दछ र नीति निर्माणको प्रयासलाई बढी व्यापकता दिई समन्वय र सामन्जस्यपूर्ण तरिकाबाट सुधार ल्याउन प्रयत्न गर्दछ। यसले रोजगारका मुख्य उद्देश्यलाई सम्बोधन गरी नीति कार्यान्वयनमा सुधार ल्याउने, नीति-निर्माण गर्दा पालिकातहको रोजगारका उद्देश्यहरूको समायोजनलाई अभिवृद्धि गर्ने, नीतिगत सुझावहरूको कार्यान्वयनका निम्ति क्षमता अभिवृद्धि गर्ने, मर्यादित र उत्पादनमूलक रोजगार प्रवर्द्धनका निम्ति स्थानीय पालिकाको कार्यपद्धतिमा समन्वय र सामन्जस्यलाई सबल बनाउने अपेक्षा दिइएको छ।

३. योजना तर्जुमा पद्धति

क) विद्यमान जनशक्तिको र आवश्यक जनशक्तिको पहिचान (Assess the Current Workforce)

नगरपालिकामा विद्यमान जनशक्तिको विवरण द्रुत लेखाजोखा विधिबाट पहिचान तथा संकलन गरिनेछ। यसका लागि लक्षित समूह छलफल (Focus Group Discussion), स्थानीय तहका रोजगारदाता वा सम्भावित रोजगारदाता ब्यवसाय, उद्योग प्रतिष्ठानको स्थलगत भ्रमण तथा सम्बन्धित सरोकारवालाहरूसंग प्रश्नावलीको प्रयोग गरि विवरण संकलन गरिनेछ। यसका लागि स्थानीय तहको रोजगार रणनीति निर्माण सम्बन्धी मार्गदर्शन, २०८० को अनुसूची २ र ३ को सर्भेक्षण फारामको प्रयोग गरिनेछ। यसबाट पालिका स्तरमा विद्यमान जनशक्ति, उनीहरूको सीप तथा दक्षता, अनुभव आदिको पहिचान गर्ने र वर्तमान समय र आगामी वर्षहरूमा आवश्यक पर्नसक्ने जनशक्तिको अनुमानित संख्या, आवश्यक पर्न सक्ने सीप, ज्ञान तथा दक्षताको पहिचान गरिनेछ।

ख) योजनाको लक्ष्य, उद्देश्य, नीति, रणनीतिको निर्धारण : (Define the organizational Vision, mission, goals, objectives)

यसका लागि नगरपालिकाका नगरप्रमुख, नगरउपप्रमुख लगायतका सम्बन्धित सरोकारवाला निकाय बाट जानकार ब्यक्तिहरू, बिद्यालयका प्रधानाध्यापक, सहकारीका प्रतिनिधी रोजगारदाताका प्रतिनिधी, विषयगत शाखाका प्रमुखहरूको सुझावलाई संकलन गर्दै विद्यमान कानुनी दस्तावेज, संघीय तथा प्रादेशिक तहका योजना, नीति, रणनीति, दीर्घकालीन लक्ष्य, राष्ट्रिय रोजगार नीति लगायतका श्रोत सामग्रीहरूको अध्ययन गरी सो मा सामन्जस्यता र अन्तर सम्बन्धित रहेर राष्ट्रिय लक्ष्य तथा उद्देश्य पूरा गर्नका लागि पक्षेपण हुने गरी रणनीतिक योजनाको लक्ष्य, उद्देश्य, नीति, रणनीतिहरूको निर्धारण गरिनेछ।

ग) विद्यमान जनशक्ति र आवश्यक जनशक्ति बीचको फरक पहिचान (Identify the gap Analysis between current workforce and desire Workforce)

पालिकास्तरमा रहेको जनशक्ति र सीपको अवस्थाको जानकारी र भविष्यमा आवश्यक देखिएको जनशक्ति तथा सीपको विवरण बुंदा नं. क अनुसार प्राप्त गरी सोको अन्तर विश्लेषण (Gap Analysis) गरिनेछ । र सोको परिपूर्तिका लागि आवश्यक रणनीति, कार्ययोजना तथा श्रोत साधनको सिफारिस गरिनेछ ।

घ) जनशक्ति योजना (Workforce Planning) :

जनशक्ति फरक पहिचान पश्चात स्थानीय स्तरमा आवश्यक जनशक्तिको अल्पकालीन तथा दीर्घकालीन जनशक्ति योजनाको तर्जुमा गरि जनशक्ति प्राप्तिको योजना निर्माण गरिनेछ ।

ङ) श्रोतको अनुमान तथा प्रक्षेपण (Estimation and projection of Resources)

स्थानीय तहमा चालु आव. र आगामी ५ वर्षसम्म आवश्यक पर्ने जनशक्ति विकास, स्वरोजगारी/रोजगारी सृजना, श्रम बजारको व्यवस्थापन लगायतका क्षेत्रमा आवश्यक पर्ने श्रोत र साधनको प्रक्षेपण सहितको रणनीति तर्जुमा गरिनेछ ।

च) कार्यान्वयन, अनुगमन, मूल्यांकन संरचना निर्माण (Prepare the institutipnal Structure for implementation, monitoring and evaluation)

योजनाको प्रभावकारिता यसको कार्यान्वयन पक्षमा निर्भर गर्ने हुँदा यसको लक्ष्य, उद्देश्य र कार्ययोजना अनुसारको कृयाकलाप सञ्चालन गरिनु तथा सञ्चालित गतिविधीको नियमित अनुगमन र समय समयमा आर्थाधिक समिक्षा अनुगमन तथा मूल्यांकनमा देखिएका कमी कमजोरीहरूलाई सुधार गरि पुनः कार्यान्वयनमा ल्याउनका लागि एक संस्थागत संरचनाको निर्माण गरि काम, कर्तव्य र अधिकारको स्पष्ट व्यवस्था गरिनेछ ।

छ) योजना कार्यान्वयन र कार्ययोजना निर्माण (Prepare Implimentation workplan)

योजनाको तर्कबद्ध खाका तयारी पश्चात श्रोत र साधनको सिमितता र कार्यक्रमको आवश्यकताको आधारमा वार्षिक कार्ययोजनाको निर्माण गरी सोही अनुसारको श्रोत र साधनको व्यवस्थापन गर्नुपर्ने हुन्छ ।

ज) योजना समिक्षा तथा परिमार्जन : (Review and revise the strategic Plan)

योजनाको प्रभावकारी उपलब्धि हासिल गर्नका लागि समिक्षामा देखिएका कमी कमजोरीलाई सुधार गर्दै अघि बढनुपर्ने हुन्छ । जन अपेक्षा अनुसारको लक्ष्य र कृयाकलापहरूलाई सम्बोधन र समायोजन गरी समयानुकुल परिमार्जन, सुधार गर्नुपर्ने देखिन्छ । आर्थिक वातावरण तथा प्रविधीले ल्याएको परिवर्तनलाई पछ्याउदै आर्थिक विकासका नयाँ नयाँ चुनौतिहरूको सम्बोधन गर्न र समृद्धिका नयाँ आयामहरूको पहिचान तथा अनुसरण गर्न तत्पर रहन नगरपालिका लाई सक्षम गराउनका लागि सुधार र परिमार्जन गर्नुपर्ने हुन्छ। उल्लेखित प्रक्रियाहरू पूरा गर्नका लागि नगरकार्यपालिकामा रणनीतिक योजना निर्माणको परिचयात्मक कार्यशालाको आयोजना गरिनेछ ।

४. अध्ययनको क्षेत्र :

दुल्हू नगरपालिकाको आर्थिक विकास र रोजगारी सृजनाको लागि तयार गरिएको यस रणनीतिक योजनाले पालिकाको आर्थिक पक्ष, स्वरोजगारी रोजगारीका पक्ष, शिक्षित बेरोजगारको पक्ष, तालिम तथा क्षमता विकासका पक्ष, उद्यम, व्यवसायको पक्ष, गरिबी र रोजगारी संग अन्तरसम्बन्धित विषय, वैदेशिक रोजगारी लाई मर्यादित र सुरक्षित गराउने पक्ष, वैदेशिक रोजगारी बाट फर्केका युवाहरूको पुनःश्रम स्वीकृतीका साथै व्यवसायिक र रोजगारमैत्री वातावरणीय आदि पक्षहरूलाई समेट्नेछ । यसले पालिकालाई रोजगारीमा आत्मनिर्भर गराई श्रम

बजारमा आफ्ना जनशक्तिको प्रवेश गर्नका लागि सक्षम गराउन क्षमता विकासका पक्ष, योजनाको कार्यान्वयन तथा सहजिकरणका लागि आवश्यक सुशासन तथा नेतृत्वको संरचना निर्माणका कार्यक्रमको प्रभावकारिता अभिवृद्धि गर्न, अनुगमन तथा मूल्यांकन सम्बन्धी व्यवस्थाका पक्षमा समेत अध्ययन तथा रणनीतिक कार्ययोजना निर्माण गरिनेछ । यसले नगरपालिकाको विकास निर्माण संग अन्तरसम्बन्धित रहने रोजगारीको पाटोको समेत अध्ययन तथा विश्लेषण गरी उचित सुझावहरूको सिफारिस गर्नेछ । यसले आगामी ५ वर्षमा रोजगारीका अवसरहरूको सृजना र विकासका लागि नगरपालिकाको श्रोत र साधनको व्यवस्था र सो अनुसारको कार्ययोजनाको समेत विश्लेषण गरी सिफारिसहरू पेश गर्नेछ । मुख्यतः यस रणनीतिक योजनामा प्रदेश, जिल्ला र नगरपालिका तहसम्मका निम्न क्षेत्रहरूको अध्ययन गरिनेछ: कृषि क्षेत्र, उद्योग, पर्यटन क्षेत्र, निर्माण क्षेत्र, उत्पादन क्षेत्र, सूचना प्रविधि क्षेत्र, शिक्षा तथा स्वास्थ्य, जलश्रोत, सिंचाइ तथा उर्जा क्षेत्र ।

५. योजना निर्माण तथा कार्यान्वयनमा उत्पन्न हुन सक्ने सीमाहरू

यस रणनीतिक योजनाको तयारीका क्रममा सम्भावना, अनुमानको विशेष रूपमा ख्याल गरी भविष्यमा आउन सक्ने समस्या, चुनौतीहरूलाई सम्बोधन गर्नका लागि पूर्व सावधानीलाई महत्त्व दिई तयार गरिनेछ । सकेसम्म यथार्थको नजिक, वस्तुनिष्ठ र रोजगारमैत्री र जनअपेक्षा अनुसारका योजना निर्माणको लागि विशेष ध्यान दिइएता पनि योजना तर्जुमा तथा कार्यान्वयनको चरणमा समेत निम्नानुसारको सीमाहरू रहन सक्ने सम्भावनालाई नकार्न सकिदैन । ती सीमाहरू तपशिल अनुसार रहेका छन् :

१) बाह्य वातावरणको अनिश्चितता (Uncertainty of External Factors) :

पालिकाको नियन्त्रणमा नरहने बाह्य वातावरण बाट एककासि आउन सक्ने परिवर्तनले यसको प्रभावकारी योजना निर्माण र कार्यान्वयनमा समेत प्रभावित पार्ने गर्दछ । देशको आर्थिक अवस्थामा ठूलो परिवर्तन, प्रविधि र श्रम बजारमा आउन सक्ने उतार चढाव आदिले पनि योजना तर्जुमाको लक्ष्य र यसको कार्यान्वयनमा प्रभावकारिता तथा उपलब्धिमा कमी आउन सक्ने देखिन्छ ।

२) नगरपालिकाको प्राथमिकताको विषयमा हुनसक्ने परिवर्तन (Changing Organizational Priorities):

गरिबि एक अन्तरसम्बन्धित विषय (Cross Cutting Issues) हो र गरिबिको कारकतत्व खराब आर्थिक अवस्था हो । पालिकाको अन्तिम लक्ष्य गरिबि निवारण र आर्थिक समृद्धिको प्राप्ति भएता पनि नगरपालिकाको प्राथमिकताका विषयहरू परिवर्तन हुन सक्ने हुँदा यो रणनीति कम प्राथमिकतामा पर्न जाने देखिन्छ । जस्तै चरम आर्थिक उतार चढाव, प्रकोपको तिब्र असर आदि कारण लगायतले गर्दा यो क्षेत्र कम प्राथमिकतामा पर्न सक्ने सीमा रहन्छ । नगरपालिकाको राजनैतिक संरचनामा अस्थिरता आउन सक्ने परिवर्तन, प्रशासनिक फेरबदल आदिले यस योजना तर्जुमाको कार्यान्वयन चरणमा सीमितता ल्याउन सक्ने हुन्छ ।

३) अनुभव र सुझावहरूमा सत्यता र यथार्थताको कमीको सम्भावना (Deviation of reality of suggestion and feelings):

यो योजना तर्जुमाको शिर्लाभामा अपनाइएका विधिहरूमध्ये व्यक्तिगत प्रश्नावली, सर्भेक्षणका माध्यम, समूहगत छलफल, रोजगारदाताहरू संगको सूचना तथा सुझाव संकलन, नीति निर्माण तहका सुझावहरू, सरोकारवालाहरू संगको सूचना संकलन, अन्तरवार्ता आदि बाट यथार्थ सूचना तथा तथ्यांकहरू प्राप्त हुन नसक्ने सीमा रहन्छ । यसमा विचार र अनुभव सूचना तथा सुझावहरू रहेकोले उनिहरूको एकाग्रता, शिक्षा र चेतनामा हुन सक्ने कमी, भावनात्मक पूर्वाग्रह, प्रश्नकर्ताको शैली, बुझाईमा भिन्नता आदि तत्वहरूले यस अध्ययनलाई सिमित गर्नेछ । यसरी अनुभव जन्म सूचना तथा तथ्यांकका कारणले यसको सत्यतामा नजिक पुग्न सिमित गर्नेछ ।

४) भविष्यको अनुमान गर्ने सम्बन्धी-सीमा (Limited Forecasting Accuracy):

देशको वा नगरपालिकाको आर्थिक अवस्था लाई नीतिमा ल्याउन सक्ने ठूला खालको परिवर्तन, कानूनी व्यवस्थामा आउन सक्ने परिवर्तन, प्रविधीले जन्माउन सक्ने विचलन आदिले ब्यवसायिक वातावरणमा अनायशै परिवर्तन ल्याउन सक्ने र श्रम बजारलाई पनि आमुल परिवर्तन ल्याउन सक्ने हुँदा योजना तर्जुमाको समयमा अनुमान गरिएका भन्दा फरक अवस्थाको सृजनो हुँदा हालको तथ्यांक र अनुमान फरक पर्न गई योजनालाई सिमित गराउन सक्तछ ।

५) परिवर्तन प्रतिको अनिच्छा (Restivity of Changes) :

योजना तर्जुमा र कार्यान्वयनका चरणमा कार्यालयको संस्थागत परिवर्तन, कार्यप्रक्रिया, पद्धति वा संस्कार आदिमा सुधार वा परिवर्तन आदि गर्नु आवश्यक हुन्छ । त्यसप्रति कर्मचारी वा जनसमुदायमा पनि अनिच्छा वा असमझदारी उत्पन्न हुन सक्ने हुँदा यसले योजना तर्जुमाको चरण र कार्यान्वयनको चरणमा समेत प्रतिरोध आउन सक्ने देखिन्छ ।

६) अपूर्ण सूचना तथा तथ्यांकहरूको प्राप्ति (Incomplete data or informarions):

योजना तर्जुमाको शिलशिलामा तथ्यांक तथा सुचनाहरू संकलन गर्नका लागि तयार गरिएको अनुसूची, सुझाव संकलन फारामहरूमा पूर्ण सूचना प्राप्त नहुनु, उत्तरदाताको शिक्षा र चेतनाको स्तर वा मनोभावना, आग्रह वा पूर्वाग्रहको ले फरक पार्ने हुँदा उत्कृष्ट योजना तर्जुमा पद्धतिमा सिमितता गरिदिन सक्तछ । गलत वा अपूर्ण सुचना, तथ्यांक तथा सुझावहरूले योजना तर्जुमा पद्धतिलाई गलत दिशा तर्फ जाने जोखिम रहने र यसको उपलब्धिमा समेत सिमितता प्रदान गर्ने हुन्छ ।

७) श्रोत र साधनको अपर्याप्तता (Resource Constraintss) :

स्थानीय सरकारका यावत समस्या र जनआकांक्षाहरू रहनु स्वभाविक रुपमा लिइन्छ । आन्तरिक श्रोत साधनको कमी रहनु तर सम्पादन गर्नु पर्ने कार्यहरूको मात्रा बढी हुने हुँदा योजना तर्जुमाको शिलशिलामा समय, श्रोत, विज्ञताको कमी हुन गई यसको विशिष्टतामा कमी आउने र कार्यान्वयनको चरणमा समेत गम्भिर असर गर्न सक्ने देखिन्छ ।

८) श्रम बजारमा एक्कासी आउन सक्ने परिवर्तन र प्रविधीको तिब्र विकास (Unexpected Market Competition and-rapid technological development):

देशको आर्थिक अवस्था तरल र अनिश्चित रहेको वर्तमान सन्दर्भमा यस योजना तयारीको क्रममा नै एक्कासी कुनै राजनितिक परिवर्तन वा सामाजिक विश्रुखलता, प्रविधीमा आएको विकास वा गिरावट, श्रम बजारमा आउन सक्ने अनपेक्षित उतारचढावले यो योजना निर्माणका साथै कार्यान्वयन चरणलाई समेत सिमित गरिदिन सक्तछ ।

९) श्रमको मागमा आउने सक्ने विविधता (Dynamic change of workforce required)

प्रविधीको होडबाजी र छिमेकी राष्ट्र एवं अन्य राष्ट्रहरूको अनुकरणका कारण वर्तमान समाजको उपभोगको प्रवृति, परिवर्तन, संस्कार, चालचलन आदिमा आउने परिवर्तन आदिले उपभोक्ताको मागमा आउने परिवर्तनले उत्पादनमा समेत परिवर्तन आउन सक्ने र श्रमिकको माग एवं आपूर्तिमा समेत परिवर्तन आउन सक्ने, उनीहरूको सीप र दक्षताको स्तरमा समेत परिवर्तन ल्याउन सक्ने देखिन्छ । यसले श्रमिकको आपूर्ति र उनीहरूको प्रकृतिमा, आवश्यक पर्ने सीप, दक्षता, विज्ञतामा समेत फरकबदल हुने हुँदा यस प्रकारको अनुमान लगाउन कठिन हुन जान्छ र यस योजनाको कार्यान्वयनमा समेत सिमितता ल्याउने हुन्छ ।

१०) आधार तथ्यांकको अभाव : (Lack of base year Data)

यस प्रकारको योजना तर्जुमाको लागि बडा तहसम्मको तथ्यांकको जरुरत पर्ने हुन्छ । तर नगरपालिकातहमा बडा तहको अर्थपरक सर्वेक्षण नहुनु र केन्द्रिय तहमा राष्ट्रिय तथ्यांक कार्यालयले पनि बडा तहको तथ्यांक प्रकाशित नगरेको हुनाले तथ्यांकको अभाव रहेको छ । हाल नमूना सर्वेक्षण विधीको प्रयागले तथ्यांकको नतिजा शतप्रतिशत यथार्थ हुन सक्तैन । आधार वर्षको तथ्यांक प्राप्त गर्नका लागि निकै कठिन देखिएकाले यसबाट प्राप्त नतिजा सत्यताको नजिक मात्र हुन सक्ने हुन्छ ।

माथि उल्लेखित सीमाहरूलाई योजना तर्जुमाको क्रममा उच्चतम सतर्कताका साथ बिचार गरिनेछ र कार्यान्वयनका सन्दर्भमा पनि सम्बन्धित पक्षले यसलाई ख्याल गरि कार्यान्वयनमा लान सकेमा यसको प्रभावकारिता तथा उपलब्धिलाई उच्चतम प्राप्ति गर्न सकिन्छ ।

खण्ड २

वर्तमान अवस्थाको विश्लेषण (Current Situation Analysis)

केन्द्रीय तथ्यांक विभागले नेपालको पछिल्लो श्रमशक्ति सर्वेक्षण, २०१७/१८ मा सम्पन्न गरेको थियो। सो सर्वेक्षणका अनुसार नेपाली श्रमबजारका प्रमुख सुचकहरू (पुरुष र महिला अनुसार) श्रमशक्ति सहभागिता दर पुरुषको ५३.८% रहेको सर्वेक्षणले देखाउँछ भने महिलाको २६.३% गरी जम्मा ३८.५% रहेको देखिन्छ। यसको अर्थ प्रत्येक वर्ष श्रम गर्न योग्य जनसंख्या मध्ये ३८.५% श्रम बजारमा आउँछन्। त्यस्तै रोजगार-जनसंख्या अनुपातलाई हेर्दा पुरुष ४८.३%, महिला २२.९% र जम्मा ३४.२% रहेको हामी पाउँछौं। त्यस्तै बेरोजगारी दर पुरुषको १०.३%, महिला १३.१%, र जम्मा ११.४% रहेको सर्वेक्षणले देखाएको छ। यो सर्वेक्षणको अध्ययनबाट के देखिन्छ भने रोजगारीको उपलब्धतामा समेत लैंगिक विभेद रहेको छ। हाल कुल जनसंख्याको ५१% महिला छन् भने उनीहरूको श्रमशक्ति सहभागिता दर केवल २६.३% मात्र छ। जनसंख्याका अनुपातमा महिलाको रोजगारी दर २२.९% मात्र छ, जुन पुरुषका तुलनामा २५.४% ले कम छ। त्यसैगरी कुल बेरोजगारी दर ११.४% देखाएकोमा महिलाको बेरोजगारी दर १३.१% छ भने पुरुषको १०.३% मात्र देखाएको छ। यसले रोजगारीमा महिलाको संलग्नता अझै कमजोर रहेको देखाउँछ।

प्रदेश अनुसारको श्रमबजारका प्रमुख सुचकहरूलाई हेर्दा बागमती प्रदेशको श्रमबजारमा सबैभन्दा बढी सहभागिता दर देखिन्छ। बागमती प्रदेशको सहभागिता ४७.१% छ भने सबैभन्दा कम सुदूरपश्चिम प्रदेशमा (२७.३%) रहेको छ। त्यसैगरी जनसंख्याको अनुपातमा रोजगारी दर पनि सबैभन्दा बढी बागमती प्रदेशमा (४३.८%) छ भने सबैभन्दा कम सुदूरपश्चिम प्रदेशमा (२४.१%) रहेको छ। बेरोजगारी दर सबैभन्दा बढी मधेश प्रदेशमा (२०.१%) रहेको छ, जुन राष्ट्रिय औषतभन्दा दोब्बर देखिन्छ भने सबैभन्दा कम बेरोजगारी दर बागमती प्रदेशमा (७.०%) रहेको छ। वैदेशिक रोजगारका मुख्य गन्तव्य मुलुकको सन्दर्भमा नेपालमा वैदेशिक रोजगार मुख्य रूपमा खाडी समन्वय परिषद (GCC) राष्ट्रहरू र मलेशियामा केन्द्रित रहेको छ। सन् २०१७/१८ मा मलेशिया, कतार, युएइ, साउदी अरब र कुवेत गरी पाँच राष्ट्रले नेपालको कुल श्रम आप्रवासनको ९२% हिस्सा ओगटेकोमा सन् २०१८/१९ को पछिल्लो सर्वेक्षणमा आउदा मलेशिया, कतार, युएइ, साउदी अरब र कुवेत ८८% ओगटेको देखिन्छ। यसबाट नेपालको लागि ती श्रम बजारहरूको महत्व, श्रम बजारमा रहेको न्युन विविधता र नेपालको वैदेशिक रोजगार ती गन्तव्य मुलुकहरूको अर्थतन्त्रमा आउन सक्ने जोखिमबाट पूर्णतः प्रभावित छ भन्ने कुरा छर्लङ्ग हुन्छ।

त्यस्तै पछिल्लो समयमा नेपालको श्रम आप्रवासन प्रतिवेदन २०२०, (श्रम रोजगार तथा सामाजिक सुरक्षा मन्त्रालय) का अनुसार आव २०७५-०७६ मा नेपालको श्रम आप्रवासनका प्रमुख ५ गन्तव्य देशहरूमा केही परिवर्तन आई कतार, युएइ, साउदी अरब, कुवेत र मलेशिया रहेका छन्। ती गन्तव्य मुलुकहरूमा जाने श्रम आप्रवासीहरूको पेशागत वर्गीकरण (महिला र पुरुषको आधारमा) प्रमुख ५ पेशालाई विश्लेषण गर्दा सामान्य वा प्राथमिक सेवामा उच्च (५५ प्रतिशत) पुरुष तथा ५३ प्रतिशत महिला श्रमिकहरूको संलग्नता देखिन्छन्। दोश्रो सेवा र बिक्रीमा १६.२% पुरुष र ३६.३% महिला श्रमिक खपत भएको, तेश्रोमा निर्माण पेशामा केवल पुरुष मात्र १०.२% जाने गरेका छन्। चौथो पेशामा सवारी चालक तथा मेशिन अपरेटर रहेको छ। यस पेशामा ७.६% पुरुष र १.३% महिला रहेको छन्। पाँचौंमा इलेक्ट्रिसियन र मेकानिकल टेक्सिसियन पेशामा आकर्षण रहेको देखिन्छ। महिला श्रमिकहरू विशेषगरी सरसफाई, आतिथ्य, हेरचाह तथा स्याहारसुसार जस्ता क्षेत्रहरूमा केन्द्रित भएको पाइयो। यसबाट महिलाको तुलनामा पुरुषको पेशामा बढी विविधता रहेको देखिन्छ। व्यवसायिक तथा व्यवस्थापकीय पेशामा वैदेशिक रोजगारमा जाने महिला र पुरुष दुवैको संख्या न्यून रहेको छ। युएइमा सामान्य पेशा मुख्यतः सरसफाई, कतारमा सामान्य पेशा, निर्माण र सवारी चालक र मलेशियामा उत्पादनमुलक क्षेत्र, सेवा र बिक्रि मुख्यतः सुरक्षा गार्ड, जस्ता क्षेत्रमा नेपाली श्रमिकहरू बढी आकर्षित भएका पाइएको छ।

२.१. दुल्लू नगरपालिकाको परिचय

बाइसे चौविसे राज्यकालमा दुल्लू राज्यको राजधानीको रूपमा चर्चित दुल्लू खस राजा नागराजको शितकालिन राजधानी रहेको कुरा ऐतिहासिक वर्णनहरूमा उल्लेख गरिएको पाईन्छ। विभिन्न शिलालेखहरूमा यस ठाँउलाई दुर्लभ प्रदेश, दुर्लङ्घ्य नगर भनेर उल्लेख भएको छ। तथापी यसको नामाकरणको सम्बन्धमा कुनै ठोस प्रमाण नभेटिएता पनि बालेश्वर शिवालय र धुलेश्वर पर्वतको बिचमा रहेको नागदुलोको नामका कारण यो क्षेत्रको नाम दुलो रहेको र पछि अपभ्रंस हुदै दुल्लू रहेको कुरा स्थानीय जनश्रुतीमा रहेको पाईन्छ। नेपाल एकिकरणको क्रममा राजा उत्तम शाहीका पालामा विक्रम संवत् १८४६ कार्तिक २१ गते सोमवारका दिन दुल्लू राज्य नेपाल राज्यको अधिनस्थ भएतापनि वि सं २०१८ सम्म यो छुट्टै राज्यको रूपमा रहेको थियो। तत्पश्चात दुल्लू राज्य विघटन भएर दैलेख जिल्लामा गाभिएको थियो। त्यस पछि, दुल्लू राज्यका सबै दराहरूलाई बाँडेर तत्कालिन गाउँ पञ्चायत बनाएका थिए। पछिल्लो समय सम्म एक सानो गाउँ विकास समितिको रूपमा रहेको र हाल दुल्लू गा.वि.स आसपासका ६ वटा गा.वि.स हरू(दुल्लू,नेपा,नाउलेकटुवाल,पादुका,बडलम्जी र छिउडीपुसाकोट) लाई समायोजन गरी वि.सं २०७१ वैशाख २५ गते दुल्लू नगरपालिका घोषणा भइ २०७१ जेष्ठ ५ गते विधिवत रूपमा स्थापना गरिएको हो। नेपाल सरकारको राज्य पुनसंरचनाको क्रममा २०७३ साल फाल्गुन २७ गतेको निर्णय अनुसार साविक दुल्लू नगरपालिकाको वडा नं १० भैरवी गाउँपालिकामा समावेश गरी साविकका दुल्लू नगरपालिकाका ९ वटा वडाहरू रहेका थिए। त्यस पछि, साविक गमौडी,कालभैरव,गौरी र मालिका गाउँ विकास लाई समावेश गरी हालको १३ वटा वडाले दुल्लू नगरपालिकाको निर्माण भएको छ।

२.२ भौगोलिक अवस्थिति

समुन्द्री सतह बाट करिब ५४४ मिटर देखि ४१६८ मिटर सम्मको उचाईमा रहेको दुल्लू नगरपालिकाको भौगोलिक अवस्थितिका हिसाबले उत्तरि अक्षांश २८ डिग्री ४५ मिनेट ४ सेकेण्ड देखि २८ डिग्री ५७ मिनेट १३ सेकेण्ड र देशान्तर ८१ डिग्री ३१ मिनेट २८ सेकेण्ड देखि ८१ डिग्री ४१ मिनेट २६ सेकेण्ड पूर्वी देशान्तरमा फैलिएको छ। राष्ट्रिय जनगणना २०७८ अनुसार नगरपालिकाको कुल जनसंख्या ३९,१४३ रहेको छ भने घरपरिवार सर्वेक्षण २०७६ अनुसार ४५,७९५ जनसंख्या रहेको थियो। हाल वडाअनुसार सबैभन्दा उच्च जनसंख्या वडा नं. ६ मा ३,७६४ रहेको छ भने सबै भन्दा न्यून वडा नं. ७ मा १,६९० रहेको देखिन्छ। जस अनुसार हालको औपन घरपरिवारको आकार ४.३२ र लैंगिक अनुपात ८६.०६ रहेको छ। दुल्लू नगरपालिका दैलेख जिल्लाको दक्षिण पश्चिमी भागमा रहेको छ। यस नगरपालिकाको पूर्वमा नारायण नगरपालिका र डुङ्गेश्वर गाउँपालिका, पश्चिममा चामुण्डा विन्द्रासैनी नगरपालिका र कर्णाली नदि, उत्तरमा चामुण्डा विन्द्रासैनी नगरपालिका र भैरवी गाउँपालिकाका र दक्षिणमा डुङ्गेश्वर,गुराँस गाउँपालिका कर्णाली नदि सिमाना जोडिएको छ। पहाडि भूभागमा अवस्थित दुल्लू नगरपालिकाको अधिकांश क्षेत्र भिरालो प्रकृतिको रहेको छ। यस नगरपालिकाको सबै भन्दा होचो स्थान: तल्लो डुङ्गेश्वरमा तराई क्षेत्रको जस्तै तापक्रम पाईन्छ भने उच्च स्थानमा रहेका कोटस्थला तथा मालिकामा हिमानी तापक्रम विद्यमान रहेको छ। जिल्लाको कुल क्षेत्रफलको १०.४२ प्रतिशत भूभाग ओगटेको र यस नगरपालिकाको क्षेत्रफल १५६.७७ वर्ग किलोमिटर रहेको छ।

२.३. दुल्लू नगरपालिकाको आर्थिक तथा रोजगारीको अवस्था

दैलेख जिल्लाको कूल २५३,३१९ घरधूरी मध्ये दुल्लू नगरपालिकाको जम्मा घरधूरी ९०५३ रहेको यस नगरपालिकामा पुरुष १८,१०५ र महिला २१,०३८ सहित कूल ३९,१४३ जनसंख्या बसोवास गर्दछन्। दैलेख जिल्लाका ११ वटा स्थानियतहरूमा जनसंख्याका हिसाबले दुल्लू नगरपालिका सबै भन्दा धेरै जनसंख्या भएको पालिका हो भने पुरुष साक्षरता दर ८२.६ प्रतिशत र महिला साक्षरता दर ६७.३ प्रतिशत रहेको छ। यस नगरपालिकामा आर्थिक रूपले सक्रिय रहेका १८ देखि ५९ वर्षको उमेर समुहका १७,११४ जना रहेका छन्। प्रति घरधूरी सरदर ४ जना रहेको दुल्लू नगरपालिकाको राष्ट्रिय जनगणना २०७८ को तथ्यांक अनुसार काम गर्न सक्ने १० वर्ष वा सो भन्दा माथिका उमेर समूहको कूल २६,३६१ जना जनसंख्याको रहेको छ। घरपरिवार सर्वेक्षण २०७६ अनुसार यस नगरपालिका क्षेत्राभित्र उपलब्ध हुन सक्ने प्राविधिक तथा विशेष सीप भएका मानव

संसाधनको संख्या २५७ रहेको छ । यस नगरपालिका क्षेत्रमा कृषि कार्यका लागि जग्गाको उपयोग गर्ने ७,६५९ घरपरिवार मध्ये ५२९ घरपरिवार बाह्र महिना त्यसैगरी ४,८३० घरपरिवार वर्षे सिंचाइको भर पर्नु पर्ने हुन्छ भने २,३०० घरपरिवार सिंचाई सुविधाबाट बाञ्छित रहेको देखिन्छ । साथै सोही तथ्यांक अनुसार १० वर्ष वा सो भन्दा माथिको कूल जनसंख्या ७३,४७ प्रतिशत कृषि, मत्स्य एवं वनजन्य उद्योगमा संलग्न रहेका देखिन्छन् । त्यस्तै कूल ३४७ वटा खुद्रा, व्यापार तथा व्यवसायहरु संचालनमा रहेका छन् । आ.व २०८१/०८२ लागि नगरपालिकामा सूचिकृत भएका बेरोजगारहरुको संख्या महिला १,६७३ जना तथा पुरुष ७२६ जना गरि जम्मा २,३९९ रहेका छन् ।

(श्रोत: वैदेशिक रोजगार सम्बन्धी दुल्लू नगरपालिकाको घरपरिवार सर्वेक्षण २०७६ अनुसार अधिक रूपमा १४ प्रतिशत युवाहरु मलेशिया र खाडी मुलुकमा नै युवाहरुको गन्तव्य मुलुक रहने गरेको र ती क्षेत्रमा जाने युवाहरु मध्ये कुनै पनि सीप नसिकी जानेको संख्या अत्याधिक रहेको छ । दुल्लू नगरपालिकामा वार्षिक १ अरब ३० करोड २१ लाख ४१ हजार ५ सय को हाराहारीमा भित्रने गरेको उक्त पार्श्वचित्रको तथ्यांकले देखाउदछ । रोजगारी सृजनाका लागि नगरपालिकाले अपागता भएकाहरुका लागि क्षमता विकास तालिम, महिलाहरुका लागि सिलाई कटाइ तालिम, सिन्के धुप बनाउने तालिम, बाखा पालन र व्यवसाय विकास तथा वित्तीय साक्षरता तालिम लगायतका केही तालिमहरु प्रदान गरेको देखिन्छ । पालिकामा हालसम्म कूल ५८९ वटा व्यवसायहरु दर्ता भएको छ । नगरपालिकामा हालसम्म ४५ वटा विविध प्रकृतिका सहकारीहरु दर्ता भई सञ्चालनमा रहेको छ ।

२.४. दुल्लू नगरपालिकाको सामाजिक अवस्था

सामाजिक अवस्थामा शिक्षा, स्वास्थ्य, कला, संस्कृति, लक्षित वर्ग, लैंगिकता, खानेपानी, सरसफाई जस्ता सामाजिक विषयहरु समावेश हुन्छन् । दुल्लू नगरपालिकामा १ वटा क्याम्पस, १५ मा.वि. सहित ३८ वटा सामुदायिक विद्यालय गरि जम्मा ५४ वटा विद्यालय रहेको यस नगरपालिकाको कूल साक्षरता ७४.३ प्रतिशत (महिला ६७.३ प्रतिशत र पुरुष ८२.६ प्रतिशत) रहेको छ । नगरपालिकाको कूल ५,३८५ जना जनसंख्या यसअघि विदेशी मुलुकमा बसोवास गरेका देखिन्छ ।

२.५. दुल्लू नगरपालिकाको पूर्वाधारको अवस्था

नगरपालिकाको पूर्वाधारको अवस्था हेर्दा मध्यम अवस्थामा रहेको छ । सबै वडा कार्यालयहरु सडक सञ्जालले जोडिएको छ । हालसम्म ६५० कि.मी. कच्ची सडक निर्माण भइसकेको छ भने स्तरोन्नति तथा ग्राभेल र ढलान भएका सडकहरु ५.५ कि.मी. रहेको छ । नगरपालिका क्षेत्र भित्र कालोपत्र गरिएका सडकहरु ५४ कि.मी. रहेको छ । १ वटा अस्पताल, १३ वटै वडामा स्वास्थ्य चौकीको आफ्नै भवन रहेको छ भने ३ वटा वडामा सामुदायिक शहर स्वास्थ्य क्लिनिक भवन रहेको छ । यस पालिकाका १५ वटै मा.वि.मा सुविधा सम्पन्न भवनहरु रहेका छन् । पालिकामा १ वटा कोभिड आइसोलेशन भवन निर्माणाधिन अवस्थामा रहेको, १ वटा सामुदायिक आँखा अस्पताल केन्द्र स्थापना भएको, १३ वटै वडा कार्यालयहरुमा आफ्नै भवन रहेका छन् ।

२.६. दुल्लू नगरपालिकाको कानुनी अवस्था

नगरपालिकाले हालसम्म २९ वटा ऐनहरु निर्माण गरी कार्यान्वयनमा ल्याएको छ भने ५ वटा नियमावली, ८ वटा निर्देशिका, ५९ वटा कार्यविधी र ७ वटा मापदण्डहरु पनि तयार गरी लागु गरिरहेको छ ।

खण्ड ३

रणनीतिक विश्लेषण (Strategic Analysis)

३.१. श्रम तथा रोजगारीको क्षेत्रमा विद्यमान चुनौतीहरू :

नेपालमा विकासको विभिन्न चुनौती मध्ये एक प्रमुख चुनौती बेरोजगारीको समस्या हो । नेपालको श्रमबजारमा अनौपचारिक आर्थिक कृयाकलापहरू बढी हुन्छन् । औपचारिक क्षेत्रमा रोजगारी नपाएपछि, अनौपचारिक क्षेत्रमा सहभागी हुने वा रोजगारीको खोजीमा विदेश पलायन हुने क्रम तीव्र भएको छ । अनौपचारिक क्षेत्रमा बढी जनसंख्या संलग्न हुनुको अर्थ समग्र आर्थिक उत्पादकत्व पनि अनौपचारिक प्रणालीमा आश्रित रहेको देखिन्छ । यस प्रकारको राष्ट्रिय परिवेश स्थानीय तहसम्म समरूपमा देखिन्छन् । दुल्लू नगरपालिकाको समस्या पनि एकै प्रकृतिको रहेको छ । देशको मुख्य केन्द्र काठमाण्डौको नजिकै रहनुले पनि अनौपचारिक क्षेत्रमा रोजगारीको प्रतिशत बढी रहेको देखिन्छ । दिन प्रतिदिन शिक्षित जनशक्ति बढ्दो दरमा उत्पादन भइ श्रम बजारमा थपिइरहेका छन् । तीनीहरूको व्यवस्थापन गर्नका लागि राज्य सरकारले विभिन्न नीति तथा कार्यक्रमहरू सञ्चालनमा ल्याइ राखेको पनि छ । समय अनुकूल कानुनी व्यवस्था, सीप तथा क्षमता विकासका कार्यक्रमहरू ल्याइरहेको छ । तैपनि हालसम्म सञ्चालन भएका कार्यक्रमहरू तथा विभिन्न नीतिगत प्रयासहरूका बाबजुद रोजगारका संख्यात्मक र गुणात्मक चुनौतीहरू अझपि कायम छन् र यो अवस्थाले नेपालको श्रम बजारमा राम्रो रोजगारको कमी रहेको प्रतिबिम्बित गर्दछ ।

स्थानीय स्तरमा एकातिर मानव शक्ति बेरोजगार रहनु अर्कोतर्फ श्रमबजारमा आवश्यक दक्ष र सीपयुक्त जनशक्तिको आपूर्ति गर्न नसकिनुले हाम्रो नीतिगत कमजोरी वा कार्यक्रमगत कमजोरी भएको स्पष्ट हुन्छ । यसले स्थानीयस्तरमा श्रमबजार तथा रोजगारी प्रवर्द्धनको क्षेत्रमा रहेको मुख्य समस्या तथा चुनौतीहरू निम्न अनुसार रहेको छन् :

- (क) रोजगारी सृजनाका लागि लगानीको अभाव
- (ख) श्रम तथा रोजगारमैत्री नीति तथा कानूनको अभाव
- (ग) औद्योगिक पूर्वाधारको अभाव
- (घ) पूँजीको अभाव
- (ङ) उत्पादनशील रोजगारको कमी (न्यून उत्पादकत्व, न्यून ज्याला र कमजोर कार्य व्यवस्था),
- (च) शिक्षाको कमजोर स्तर तथा अपर्याप्त सीप विकास, व्यवसायिक शिक्षा र ज्ञानको अभाव
- (छ) अन्तरसरकारी तथा सरकारी, नाजि तथा गैरसरकारी निकाय बीच समन्वयको अभाव
- (ज) श्रम बजार सूचना प्रणाली र श्रम प्रशासनको अभाव,

३.२. रणनीतिको लक्ष्य :

गुणस्तरीय रोजगारी, युवा श्रमको सम्मान, दिगो आर्थिक समृद्धि दुल्लू नगरपालिकाको अभियान" यस रणनीतिक योजनाको लक्ष्य रहेको छ ।

३.३. रणनीतिको उद्देश्यहरू :

नेपालले श्रम बजारमा विविध जाटल चुनौतीहरूको सामना गरिरहेको छ । यिनी समस्या र चुनौतीहरू प्रत्यक्ष एवं परोक्ष रूपमा देशको आर्थिक, सामाजिक र राजनीतिक सन्दर्भ गहिरोसँग जोडिएर अन्तर्सम्बन्धित रहेका छन् । यस प्रकारको राष्ट्रिय समस्या र चुनौतीको स्वरूप स्थानीय तहसम्म समानान्तर रहको छ । यसको कारण राष्ट्रिय तथा स्थानीय सरकारको स्पष्ट Vision र Mission को अभाव, आफ्नो क्षेत्रको वस्तुस्थितिको जानकारी नहुनु, अन्तरनिकाय समन्वय र साभेदारीको संस्कार नहुनु, स्पष्ट र प्रभावकारी योजना तथा नीतिको अभाव आदि रहेका छन् । पालिकाको समग्र विकासका उद्देश्य हासिल गर्न योगदान पुऱ्याउन सक्ने प्रभावकारी योजना, कार्यक्रम र बजेट समावेश रहेका नीति रणनीतिहरूको कार्यान्वयन नै प्रमुख आवश्यकताको रूपमा उभिएको छ । स्थानीय रोजगार रणनीतिक उद्देश्यका दृष्टिबाट नीति निर्माण र कार्यान्वयनमा अझ प्रभावकारिता ल्याउन,

तर्कबद्ध योजनाको तर्जुमा र सोको कार्यान्वयन क्षमतामा थप वृद्धि गर्नुपर्ने, रोजगारी वृद्धि र पहलहरूको लागि अनुगमन र मूल्याङ्कन गर्दै उक्त योजनामा आवश्यक समयानुकूल सुधार गर्नुपर्ने तथा नीति-निर्माणको उद्देश्यका रूपमा रोजगारीको प्राथमिकीकरण र समन्वयलाई सबलीकरण गर्नु यस रणनीतिको विशिष्ट उद्देश्यहरू हुन् । यसका अलावा यस रणनीतिक योजनाका उद्देश्यहरू निम्नानुसार रहेका छन् :

१. स्थानीय तहमा रोजगारमैत्री नीति तथा कार्यक्रम तर्जुमा गरी रोजगारीका क्षेत्र र अवसरहरू पहिचान गर्ने ।
२. श्रम बजारको माग बमोजिम जनशक्ति उत्पादन गरी आर्थिक विकासमा टेवा पुऱ्याउने ।
३. युवा लक्षित रोजगारीका अवसरहरूको सृजना गर्न प्राथमिकता दिइने ।
४. रोजगारीको हक तथा श्रमको सम्मानको व्यवस्थालाई स्थानीय तहबाट नै संस्थागत गर्ने ।
५. आप्रवासी र प्रवासी कामदारलाई प्रदान गरिने सेवा र रिटर्नीहरूको परिचालनलाई उचित व्यवस्थापन गर्ने ।

३.४. रणनीति तथा कार्यनीतिहरू:

रणनीति १: स्थानीय तहमा रोजगार मैत्री नीति तथा कार्यक्रम तर्जुमा गरी रोजगारीका क्षेत्र र अवसरहरू पहिचान गर्ने ।

कार्यनीति १.१. स्थानीय रोजगारीको शृजनाको लागि व्यावसायिक वातावरणको निर्माण गर्न स्थानीय आवश्यकता र प्राथमिकता बीच तालमेल कायम गर्दै श्रोतको प्रवाहलाई व्यवस्थित गरिनेछ ।

कार्यनीति १.२. स्थानीय माग र आवश्यकताका आधारमा श्रम बजारको नीति बमोजिम कार्यक्रम तथा बजेट निर्माण र कार्यान्वयन गरिनेछ ।

कार्यनीति १.३. स्थानीय विकास निर्माणका कार्यहरूमा आन्तरिक र सम्बन्धित बडामा सुचीकृत कामदारको प्रयोगमा जोड दिइनेछ ।

कार्यनीति १.४. मभौला तथा ठूला उद्योगमा लगानी गर्न चाहने स्वदेशी, विदेशी नागरिकहरू लाई आकर्षण गरिनेछ ।

कार्यनीति १.५. शीप विकास, उद्यमशीलता र रोजगारीको तथ्यांक संकलन तथा विश्लेषण गरी रोजगारीको अवसरको पहिचान गरिनेछ ।

कार्यनीति १.६. स्थानीय तहमा दक्ष, प्रतिस्पर्धी र उद्यमशील मानवीय श्रोतको उत्पादनका लागि तालिम तथा क्षमता विकास गरिनेछ ।

कार्यनीति १.७. आन्तरिक र बाह्य श्रमबजारको समेत अध्ययन, अनुसन्धान गरी रोजगारीको अवसरको पहिचान गरिनेछ ।

कार्यनीति १.८. रोजगार सेवा केन्द्रलाई रोजगार सूचना विनिमय केन्द्रको रूपमा विकास गरि श्रम बजारको अवस्था, बेरोजगार र रोजगारी तथा शीप युक्त जनशक्तिको सूची बनाई बेरोजगार र रोजगारदाता बीच सूचना आदान प्रदान गर्ने उपयुक्त संरचना तयार गरिनेछ ।

कार्यनीति १.९. स्थानीय विकास निर्माणका कार्यहरूमा सम्बन्धित बडामा र आन्तरिक सूचीकृत कामदारको प्रयोगमा जोड दिइनेछ ।

कार्यनीति १.१०. आर्थिक विकास र रोजगारीको क्षेत्रलाई विकासका विविध आयाममा अन्तरसम्बन्धित विषय (Cross cutting Issues) को रूपमा अंगिकार गरि सबै पक्षमा सामञ्जस्यता र मूलप्रवाहिकरण गर्दै लगिनेछ ।

रणनीति २: श्रम बजारको माग बमोजिम जनशक्ति उत्पादन गरी आर्थिक विकासमा टेवा पुऱ्याउने

कार्यनीति २.१. श्रमिक र श्रमको उचित सम्मान गर्ने संस्कृतिको विकासका लागि सचेतनामुलक अभियानमा जोड दिइनेछ ।

कार्यनीति २.२. रोजगारी प्रबर्द्धन र उत्पादनशील रोजगारी सिर्जनाका कार्यक्रमहरुमा जोड दिइनेछ ।

रणनीति ३: युवा लक्षित रोजगारीका अवसरहरुको सृजना गर्न प्राथमिकता दिइने संग सम्बन्धित :

कार्यनीति ३.१. युवा रोजगारीका लागि प्रभावकारी कार्यक्रम तथा कार्ययोजना तयार गरी लागु गरिनेछ ।

कार्यनीति ३.२. आर्थिक उद्यमशिलतामा जागरुक गराई युवाहरुलाई रोजगार, स्वरोजगार र सामाजिक काममा अवसरहरु प्रदान गरिनेछ ।

कार्यनीति ३.३. ग्रामीण युवाहरुलाई श्रम बजारको सूचना प्रदान गर्ने र अवसरहरुको खोजीको लागि Career Counseling जस्ता उत्प्रेरणामक कार्यक्रमहरु सञ्चालन गरिनेछ ।

रणनीति ४: रोजगारीको हक तथा श्रमको सम्मानको ब्यवस्थालाई स्थानीय तहबाट नै संस्थागत गर्ने संग सम्बन्धित:

कार्यनीति ४.१. नेपालको संबैधानिक ब्यवस्था अनुसार रोजगारीको हक र श्रमको हकको सम्मान गर्न विद्यमान पालिका स्तरको प्रशासनिक संयन्त्रलाई स्थायीन्व प्रदान गर्दै, एकिकृत रोजगार सेवा केन्द्र तथा रोजगार सूचना विनिमय केन्द्रको रुपमा ब्यवस्थित र सुविधा सम्पन्न गराइनेछ ।

कार्यनीति ४.२. रोजगारीको क्षेत्रमा व्याप्त लैंगिक, जातीय विभेदलाई क्रमशः हटाउदै लैजान विविध कार्यक्रमहरु सञ्चालन गर्ने ।

रणनीति ५: आप्रवासी र प्रवासी कामदारलाई प्रदान गरिने सेवा र रिटर्नीहरुको परिचालन, विप्रेषणजन्य आयलाई उचित परिचालन गरि क्षमता विकासका कार्यक्रमहरुलाई ब्यवस्थापन गर्ने संग सम्बन्धित

कार्यनीति ५.१. रोजगार सेवा केन्द्रबाट एकिकृत श्रम र रोजगारमुलक सेवा प्रदान गर्ने कार्य शुभारम्भ गरिनेछ ।

कार्यनीति ५.२. स्थानीय तहमा रोजगारी, स्वरोजगारी सृजना, बैदेशिक रोजगारीका लागि सहजिकरण सेवाका विषय, बैदेशिक रोजगारीका बाट फर्केकाहरुका लागि एकिकरण तथा पुनःस्थापना, स्थानीय स्तरमा जनशक्ति विकास, पालिकातहमा सम्बन्धित क्षेत्रको नीतिगत ब्यवस्था र सुधार, श्रोतको विनियोजनको विषयमा सुभाब, समन्वय, सहकार्य र बहस पैरबी गर्नका लागि सार्वजनिक समुदायका नागरिक समाज बीचको साभ्ता मञ्च गठन कार्यविधी निर्माण तथा संरचना तयार गरी कार्यपद्धतिको शुरुवात गरिनेछ ।

कार्यनीति ५.३. आप्रवासीहरु लाइ सूचना तथा रिटर्नीहरुको सीप, अनुभव, दक्षता सहितको अभिलेख तथा सूचना प्रणालीलाई ब्यवस्थित तथा सबलिकृत गरिनेछ ।

खण्ड ४

रणनीति कार्यान्वयन संयन्त्र

(Strategic Implementation Structure)

स्थानीय रोजगार रणनीति आर्थिक विकासको माध्यमबाट स्थानीय तहमा रोजगारी सृजना गर्ने क्षेत्रगत रणनीति (Sectoral Strategy) भएता पनि यसले अन्य विषयगत नीति रणनीतिहरूलाई समेत अगुवाई गरी यसै नीति अनुसारका विषयगत कार्यक्रमहरूलाई निर्देशित गर्दछ। आर्थिक विकास र गरिबी निवारण बहुआयामिक (Cross Cutting Issues) भएकोले समग्र नीति संग यो जोडिएको हुन्छ। स्थानीय तहका सबै कार्यक्रमहरूको साझा उद्देश्य पालिकाको विकास र समृद्धि संग जोडिएको हुन्छ। तसर्थ यसै रणनीतिको परिधि भित्र रहि सम्बन्धित शाखाहरूले आफ्ना नीति तथा कार्यक्रम र कार्यनीतिहरू तयार गरी कार्यान्वयन गर्न सकेमा मात्र यसका लक्ष्य तथा उद्देश्य प्राप्तले सार्थकता पाउने हुन्छ। तसर्थ अन्तरसम्बन्धित विषयको रूपमा रहेको रोजगारी सिर्जनाको लक्ष्यलाई कार्यान्वयनमा ल्याउन विभिन्न विषयगत शाखा, विभाग, गैरसरकारी संघसंस्थाका परियोजना तथा कार्यक्रमहरू, अन्य विषयगत निकायहरू र निजी क्षेत्रका सरोकारवालाहरूको जिम्मेवारी हुनेछ। रोजगारीलाई क्षेत्रगत नीति तथा कार्यक्रमहरूमा समाहित गरेको सुनिश्चित गर्न तथा रणनीति योजनाका नतिजालाई अनुगमन गर्न संस्थागत संरचना निर्माण गरिने छ।

प्रभावकारी तालिम कार्यक्रम मार्फत सम्बद्ध शाखाहरूमा आर्थिक विकास तथा रोजगार केन्द्रीत लक्ष्यको प्राप्ति र परिणाममुखी अनुगमन गर्ने क्षमता अभिवृद्धि गरिनेछ, जसले रोजगार केन्द्रीत लक्ष्यलाई सम्बोधन गर्ने समग्र योजना, नीति र रणनीतिमा रोजगार लक्ष्यलाई समायोजन गर्नेछ। यस रणनीतिक योजनाको कार्यान्वयनका सन्दर्भमा आवश्यक अनुगमन, सुझाव र पृष्ठपोषण र प्रतिक्रिया प्रदान गर्दै आवश्यक सुधारको लागि कार्यक्रम निर्देशक समिति, अनुगमन समितिका साथै नागरिक संयन्त्र समेतको आवश्यकता देखिन्छ। यी सबै संयन्त्रको कुशल सक्रियताले नै यस रणनीतिको सफल कार्यान्वयन तथा यसका रणनीतिक लक्ष्य प्राप्त भई दुल्लुनगरपालिका रोजगारी र स्वरोजगारी प्राप्तिको क्षेत्रमा प्रगति हासिल गर्दै गरिबी निवारण र आर्थिक रूपमा समृद्ध पालिकाको रूपमा स्थापित हुनेछ। यस रणनीतिको कार्यान्वयन, अनुगमन, उत्पन्न समस्या समाधान, यसको पुनरावलोकन र परिमार्जन, तेश्रो पक्षको रूपमा रहने नागरिक समाजको निगरानी, समिक्षा, गर्नका लागि व्यवस्थित गर्न विभिन्न संस्थागत व्यवस्था गरिएको छ। यो मूल रणनीति भएकोले यसको उद्देश्य प्राप्तिका लागि आवश्यक लगानी सुनिश्चितता, परियोजना, कार्यक्रम एवं नीतिले रोजगारीमा परेको प्रभाव सम्बन्धमा सम्बद्ध शाखा, विभाग र विभिन्न निकायहरूलाई निर्देशित गर्नका लागि आवश्यक नीतिहरू तथा संस्थागत संरचनाहरू निम्नानुसार रहेको छ।

४.१. स्थानीय रोजगार रणनीति योजना तर्जुमाका कानुनी आधार :

यो रणनीतिक योजना तर्जुमा गर्दा नेपालको संविधानमा उल्लेखित रोजगारी तथा सम्बन्धी मौलिक हक,राज्यका निर्देशक सिद्धान्त र नीति,रोजगारीको हक सम्बन्धी ऐन र नियमावली,राष्ट्रिय रोजगार नीति,बैदेशिक रोजगार नीति,पन्ध्रौ योजना, पाँच वर्षे रणनीतिक योजना,प्रधानमन्त्री रोजगार कार्यक्रम सञ्चालन निर्देशिका, कर्णाली प्रदेश सरकारको नीति तथा योजना,स्थानीय नीति,योजना तथा प्रतिबद्धता,दिगो विकासका लक्ष्य,रोजगार संवाद मञ्चको सञ्चालन तथा व्यवस्थापन कार्यविधि,नेपाल सरकारले श्रम तथा रोजगारी सम्बन्धी गरेका अन्तराष्ट्रिय सम्झौता एवं प्रतिबद्धताहरूलाई रणनीतिक योजना तर्जुमाको आधार मानेको छ।

४.२. संस्थागत ब्यवस्था :

अ) स्थानिय रोजगार रणनीति कार्यान्वयन समिति :

यस दुल्लू नगरपालिका भित्र रहेका रोजगारीका सम्भावित अवसरहरुको पहिचान गर्न, रोजगार सम्बद्ध सेवा एवं सरोकारवालाहरुको नक्साङ्कन गर्न, रोजगारीको हकको कार्यान्वयन लगायत रोजगारीका अन्य विषयमा आवश्यक नीति तथा रणनीतिहरुको तर्जुमा गर्ने काम स्थानीय निर्देशक समितिको रहने छ । तर त्यस्तो नीति तथा रणनीति संग सम्बन्धित कार्यनीति एवं कार्यक्रमहरु तर्जुमा गरि कार्यान्वयन गर्न देहाय बमोजिमको रणनीति कार्यान्वयन समिति रहेनेछ।

क) नगरप्रमुख:	संयोजक
ख) नगर उपप्रमुख	सहसंयोजक
ग) प्रमुख प्रशासकीय अधिकृत	सदस्य
घ) आर्थिक विकास समितिका संयोजक	सदस्य
ङ) सामाजिक विकास समितिका संयोजक	सदस्य
च) पूर्वाधार विकास शाखा प्रमुख	सदस्य
छ) रोजगार संयोजक	सदस्य सचिव

आ) स्थानिय रोजगार रणनीति कार्यान्वयन समितिको काम कर्तव्य र अधिकार

१. स्थानीय रोजगार रणनीति कार्यान्वयन समितिको सचिवालयको रूपमा रोजगार सेवा केन्द्रले कार्य गर्नेछ साथै समितिको बैठक चौमासिक रूपमा बस्नु पर्नेछ । समितिले बैठक सम्बन्धि अन्य कार्यविधि आफैले तय गर्न सक्ने छ ।
२. रणनीतिक उद्देश्य हासिल तथा कार्यान्वयन गर्न रोजगार सेवा केन्द्रलाई आवश्यक बजेट विनियोजनका लागि नगर सभा लाइ सिफारिस गर्नेछ । साथै रणनीतिको प्रभावकारी कार्यान्वयनमा निजी क्षेत्र, राष्ट्रिय अन्तर्राष्ट्रिय गैर सरकारी संघसंस्थाको आर्थिक एवं प्राविधिक श्रोत साधन परिचालन गर्न सकिने छ।
३. रणनीति कार्यान्वयनमा देखिएका समस्याहरुको समाधान गर्न वा आवश्यक अन्य विषयमा स्थानीय रोजगार संम्वाद मञ्चको सल्लाह सुझाव लिन सक्ने छ ।
४. रणनीतिको सफल कार्यान्वयनका लागि रोजगार सम्बद्ध सरोकारवालाहरु संग छलफल एवं अन्तरक्रिया गरि आवश्यकता अनुसार मासिक, वार्षिक वा दीर्घकालीन कार्ययोजना निर्माण गर्न सक्नेछ ।
५. स्थानीय तह भित्र रहेका रोजगारीका अवसर तथा सम्भावनाहरुको पहिचान गर्ने र कार्यान्वयन गर्न सक्नेछ ।
६. वेरोजगारको समस्यालाई दिगो वा दीर्घकालीन रूपमा समाधान गर्न रोजगार रणनीति योजनालाई प्रभावकारी कार्यान्वयन गर्न पहल गर्नेछ ।
७. रणनीति कार्यान्वयन बाट अपेक्षित उपलब्धि तथा प्रतिफल प्राप्त भए नभएको पटक पटक समिक्षा गर्ने तथा प्रभावकारी बनाउन स्थानीय तहको बजेट निर्माण गर्नु पूर्व वार्षिक समिक्षा तथा मूल्याङ्कन गरि आवश्यक सुझाव दिनेछ ।
८. श्रम बजारको माग बमोजिम सरकारी, गैरसरकारी र अन्य निकाय संग रोजगारी सिर्जना सम्बन्धि आवश्यक समन्वय तथा सहकार्य गर्नेछ ।

१०. निजी क्षेत्रसँगको सहकार्यमा सूचिकृत बेरोजगार श्रमिक माग गर्ने रोजगारदाताहरुलाई सम्मान गर्ने ।

४.३. स्रोत व्यवस्थापन

यस रणनीतिक योजना कार्यान्वयन गर्न रोजगार सेवा केन्द्रलाई आवश्यक स्रोत साधनको व्यवस्थापन नगरकार्यपालिकाले गर्नेछ । यस रणनीतिको प्रभावकारी कार्यान्वयन गर्नका लागि सरकारी क्षेत्र, निजी क्षेत्र, सहकारी राष्ट्रिय अन्तर्राष्ट्रिय चैरसरकारी संघ संस्था तथा अन्य विकास साभेदारहरुको आर्थिक तथा प्राविधिक स्रोत साधन परिचालन गर्नुका साथै समन्वय सहकार्य समेत गर्न सकिने छ ।

४.४. अनुगमन तथा मूल्यांकन

स्थानीय निर्देशक समितिले रणनीति कार्यान्वयनको अनुगमन गरि सो को प्रतिवेदन नगर कार्यपालिका समक्ष पेश गर्ने छ । अनुगमन प्रतिवेदनको आधारमा नगर कार्यपालिकाको पृष्ठपोषण बमोजिम स्थानीय निर्देशक समितिले रोजगार सम्बद्ध सरोकारवालाहरु सँगको छलफल एवं परामर्शमा रणनीतिमा पुनरावलोकन एवं सुधार गर्न आवश्यक भएमा सुधार गर्नुपर्ने पक्षहरु समेटिएको प्रतिवेदन नगर कार्यपालिकालाई पेश गर्नु पर्नेछ । रणनीति कार्यान्वयन बाट पहिचान गरिएका विभिन्न क्षेत्रहरु सँग रोजगारीका अवसरहरुमा भएको वृद्धि एवं देखिएको प्रभाव सम्बन्धमा स्थानीय निर्देशक समितिको राय परामर्शमा रणनीति कार्यान्वयन समितिले तेश्रो पक्ष बाट रणनीतिको मूल्यांकन वा प्रभाव मूल्यांकन गर्न सक्ने छ ।

५. जोखिम पहिचान तथा व्यवस्थापन

रोजगार रणनीतिक योजना कार्यान्वयन गर्न क्रममा केहि जोखिमहरु पनि आउन सक्ने सम्भावना रहेको देखिन्छ । सम्भावित जोखिमहरुलाई देहाय बमोजिम उल्लेख गरिएको छ ।

क) स्रोतको व्यवस्थापन

ख) विभिन्न निकायहरु बीच समन्वय र सहकार्य

५.१. जोखिम व्यवस्थापनका लागि ध्यान दिनुपर्ने कुराहरु

क) रणनीतिक योजनाको प्रभावकारी कार्यान्वयनको लागि विकास साभेदारहरु सँग स्रोत व्यवस्थापनको लागि समन्वय र सहकार्य गर्ने ।

ख) रणनीतिक योजनामा समावेश भएका क्रियाकलापहरुलाई तहगत रुपमा वर्गीकरण गरि कुन वर्षमा के गर्ने भनि प्राथमिकताकरण गर्ने ।

ग) पालिका भित्र रोजगारीको क्षेत्रमा काम गर्ने सम्पूर्ण निकाय एवं संघसंस्थाहरु बीच साभ्ना बुझाई कायम गर्ने ।

घ) रणनीतिक योजना कार्यान्वयन समितिमा रहेका पदाधिकारीहरुको क्षमता अभिवृद्धि गर्ने ।

ङ) रोजगारीका कार्यक्रम संचालनको लागि आवश्यकता अनुसार विभिन्न निकाय, संघसंस्थाहरु सँग समन्वय, सहकार्य र सम्बन्ध विस्तार गर्ने ।

अनुसूचीहर
अनुसूची १
दुल्लु नगरपालिका
स्थानीय रोजगार रणनीति योजना २०८१
कार्ययोजना

क्र.स	रणनीति, कार्यनीति र कृयाकलापहरू	जिम्मेवार निकाय/शाखा	सहयोगी निकाय/शाखा	समयावधि	कार्यसम्पादन सूचक	बजेट रु (हजारमा)	जोखिम
रणनीति १ : स्थानीय तहमा रोजगार मैत्री नीति तथा कार्यक्रम तर्जुमा गरी रोजगारीका क्षेत्र र अवसरहरू पहिचान गर्ने							
कार्यनीति १.१.१ स्थानीय रोजगारीको श्रृजनाको लागि व्यावसायिक वातावरणको निर्माणका गर्न स्थानीय आवश्यकता र प्राथमिकता बीच तालमेल कायम गर्दै श्रान्तको प्रवाहलाई ब्यवस्थित गरिनेछ ।							
क	स्थानीय आवश्यकता विवरण तथा पहिचान	रोजगार केन्द्र/शाखा	मैया उद्योग शाखा	विकास २०८०/०८१-२०८२/१०८३	पालिकामा स्थानीय श्रम संरक्षणको आधारमा आवश्यकता पहिचान गरिएको हुनेछ ।	६०	
कार्यनीति १.२ स्थानीय माग र आवश्यकताका आधारमा श्रम बजारको नीति बमोजिम कार्यक्रम तथा बजेट निर्माण र कार्यान्वयन गरिनेछ ।							
क	स्थानीय श्रम सर्वेक्षण कार्यक्रम	रोजगार केन्द्र/शाखा	सेवा उद्योग शाखा	विकास २०८०/०८१-२०८२/०८३	पालिकामा रोजगारदताको संख्या, रोजगारीको संख्या लगायतका तथ्यांकहरू सकलन भएको हुनेछ । तथ्यांकहरू प्रयोगमा जोड दिइनेछ ।	१०	
कार्यनीति १.३ स्थानीय विकासका निर्माणका कार्यहरूमा आन्तरिक र सम्बन्धित बडामा सूचीकृत कामदारको प्रयोगमा जोड दिइनेछ ।							
क	वेरोजगार कार्यक्रम	कामदारको सूचीकरण	रोजगार केन्द्र/शाखा	सेवा न पा	पालिकामा वेरोजगारहरूको सूची तयारी तथा उनीहरूको १०० दिनको रोजगारी प्रदान गरिनेछ ।	२०	
कार्यनीति १.४ मभौला तथा टुला उद्योगमा लगानी गर्न चाहने स्वदेशी, विदेशी नागरिकहरूलाई आकर्षण गरिनेछ ।							
क	सम्बन्धित लगानीकर्ताहरू लगायत स्थानीय सम्बन्धी अन्तर्क्रिया कार्यक्रम	संनको रोजगार केन्द्र/शाखा	सेवा उद्योग शाखा	विकास २०८१/०८२-२०८३/०८४	पालिकामा लगानी गर्न चाहने उद्योगी व्यपारीहरूको रेकर्ड तयार भइ क्रिस्तामा ३ पटक लगानीकर्ता र पालिका बीचमा अन्तर्क्रिया गोष्ठि भइ प्रतिबद्धता तयार भएको हुनेछ ।	६०	

ख	उद्योग सञ्चालन पूर्वका पूर्वाधार (उर्जा, सडक, खानेपानी, सिंचाई आदि) निर्माण साँकेदारी कार्यक्रम	योजना शाखा, उद्योग शाखा र पूर्वाधार शाखा		२०८१/०८२- २०८४/०८५	उद्योग सञ्चालनका लागि छनौट भएका स्थानहरूमा आवश्यक पूर्वाधारहरू साँकेदारी निर्माणमा भएको हुनेछ।	१०	
कार्यनिति १.५. शीघ्र विकास, उद्यमशीलता र रोजगारीको तथ्याक संकलन तथा विश्लेषण गरी रोजगारीको अवसरको पहिचान गरिनेछ।							
क	रोजगार प्रोफाइल तयारी	रोजगार सेवा केन्द्र/शाखा	सूचना प्रविधी शाखा	२०८१/०८२	नगरपालिकाको विद्यमान रोजगारीको अवस्था र भविष्यमा आवश्यक सीप र रोजगारीको आकलन सहित प्रोफाइल तयार भएको हुनेछ।	६०	
कार्यनिति १.६. स्थानीय तहमा दक्ष, प्रतिस्पर्धी र उद्यमशील मानवीय श्रोतको उत्पादनका लागि तालिम तथा क्षमता विकास गरिनेछ।							
क	व्यवसायमूलक तालिम	उद्योग शाखा	रोजगार सेवा केन्द्र/शाखा	२०८१/०८२- २०८४/०८५	पालिकामा कम्तिमा ३०० जना लाई मागका आधारमा व्यवसायमूलक तालिम प्रदान गरिएको हुनेछ।	१०	
ख	उत्पादनमूलक तालिम	उद्योग शाखा	रोजगार सेवा केन्द्र/शाखा	२०८१/०८२- २०८४/०८५	पालिकामा कम्तिमा २०० जना लाई उत्पादनमूलक तालिम प्रदान गरिएको हुनेछ।	१०	
ग	आधुनिक सूचना प्रविधी सम्बन्धी तालिम	उद्योग शाखा	रोजगार सेवा केन्द्र/शाखा	२०८१/०८२- २०८४/०८५	पालिकामा कम्तिमा १०० जना लाई मागका आधारमा सूचना प्रविधी तालिम प्रदान गरिएको हुनेछ।	६०	
घ	अध्ययन भ्रमण तथा क्षमता विकास कार्यक्रम	उद्योग शाखा	रोजगार सेवा केन्द्र/शाखा	२०८१/०८२- २०८४/०८५	आवश्यकता अनुसारका सहभागीहरूलाई नमूना उद्योग व्यवसायको अध्ययन, अवलोकन भ्रमण गराइएको हुनेछ।	१०	
ङ	तालिम प्राप्त जनशक्तिको सीप परिक्षण कार्यक्रम	उद्योग शाखा	रोजगार सेवा केन्द्र/शाखा	२०८१/०८२- २०८४/०८५	सी.टी.ई.सी.टी.को प्राविधिक सहयोगमा तालिम प्राप्त जनशक्तिको सीप परिक्षण गरि प्रमाणिकरण गरिनेछ।	५०	
कार्यनिति १.७. आन्तरिक र बाह्य श्रमबजारको समेत अध्ययन, अनुसन्धान गरी रोजगारीको अवसरको पहिचान गरिनेछ।							
क	श्रम बजारको अध्ययन कार्यक्रम	रोजगार सेवा	सूचना प्रविधी-	२०८२/०८३-	आन्तरिक र बाह्य श्रम बजारको	५०	

क	कार्यनीति	केंद्र/शाखा	शाखा	सेवा	त पा र श्रम	२०८१/०८२- २०८४/०८५	अध्ययन र श्रम सम्बन्धका विषयमा अध्ययन गरी प्रतिवेदन तयार भएको हुनेछ।	७०
ख	होटल व्यवसाय, होमस्ट, कृषि पर्यटन, जलविद्युत जस्ता वढी रोजगारी सृजना गर्ने व्यवसायको अध्ययन अनुसन्धान गरी प्रवर्द्धन गर्ने कार्यक्रम	उद्योग विकास शाखा	रोजगार सेवा केंद्र/शाखा	२०८१/०८२- २०८४/०८५	वढी सख्यामा रोजगारी दिन सक्ने अवसरको पहिचान हुनेछ।	७०		
क	युक्त जनशक्तिको सूची बनाई बेरोजगार र रोजगारदाता बीच सूचना आदान प्रदान गर्ने उपयुक्त सरचना तयार गरिनेछ।	रोजगार सेवा केंद्र/शाखा	त पा र श्रम मन्त्रालय	२०८१/०८२- २०८४/०८५	रोजगार सेवा केंद्रको सुदृढिकरण भइ श्रम सूचना केंद्रको कर्मचारी क्षमतावान भई कार्य गर्न सक्नेछन्।	७०		
ख	श्रम बजार, रोजगार, बेरोजगारको सूची वेबसाइटमा प्रकाशन, बोस, बुकलेट लगायतका प्रकाशन सामग्री छपाई	रोजगार सेवा केंद्र/शाखा	सूचना प्रविधी शाखा	२०८१/०८२- २०८४/०८५	पालिकाको आर्थिक, श्रमिकको अवस्थाको जानकारीका साथै रोजगारीको खोजीमा रहेका, श्रमिको खोजिमा रहेकाहरुको लागि श्रोत सामग्रीको तयार हुनेछ।	५०		
क	कार्यनीति १.९. स्थानीय विकासका निर्माणका कार्यहरुमा सम्बन्धित वडाभा र आन्तरिक सूचीकृत कामदारको प्रयोगमा जोड दिइनेछ।	रोजगार सेवा केंद्र	त पा	२०८१/०८२- २०८४/०८५	सूचीकृत बेरोजगारहरुको रोजगारीको सुनिश्चितता हुनेछ। योजनाको सम्मौताको शतमा नै उक्त बुँदा उल्लेख गरिएको हुनेछ।	५०		
ख	सूचीकृत बेरोजगारहरुको आधारभूत क्षमता अभिवृद्धि कार्यक्रम	रोजगार सेवा केंद्र/शाखा	योजना शाखा	२०८१/०८२- २०८४/०८५	सूचीकृत बेरोजगारहरुको अर्धदक्ष कामदारको रूपमा विकास गरी क्रमशः अन्यत्र रोजगारीमा लान सक्ने क्षमतावान बनी बेरोजगारको संख्या क्रमशः घट्दै गएको हुनेछ।	५०		

कार्यनीति १.१०. आर्थिक विकास र रोजगारीको क्षेत्रलाई विकासका विविध आयाममा अन्तरसम्बन्धित विषय Cross Cutting Issues को रूपमा आिकार गरि सबै पक्षमा

सामञ्जस्यता र मूलप्रवाहिकरण गर्दै तर्जिनिएको।										
क्र	रोजगार	सरोकारवाला	निकाय	सेवा	योजना	शाखा	२०८१/०८२-	२०८२/०८३-	रोजगारका अन्तर्सम्बन्धित विषयमा समीक्षा, नीतिको पुनरावलोकन तथा नतिजाको लेखाजोखा गरिएको हुनेछ।	४०
	आन्तरिक	शाखाहरु	मगको	आवधिक	समिक्षा तथा नतिजा अनुगमन	केन्द्र/शाखा				
ख	समग्र योजना, नीति र रणनीतिमा	रोजगार	सेवा	योजना	शाखा	२०८१/०८२-	२०८२/०८३-	सम्बन्धित शाखा प्रमुखहरुलाई रोजगारीको अन्तरसम्बन्धित विषयमा क्षमता विकास गरी मूलप्रवाहिकरण गरिएको हुनेछ।	४०	
	रोजगार	लक्ष्यलाई समायोजन	सम्बन्धी	तथा अन्य शाखा		२०८४/०८५				
	तालिम									
रणनीति १ को जम्मा खर्च ७८०										
रणनीति २ : श्रम बजारको माग बमोजिम जनशक्ति उत्पादन गरी आर्थिक विकासमा टेवा पुऱ्याउने संग सम्बन्धित										
क्र.सं.	रणनीति, कार्यनीति र कृषाकलापहरु	जिम्मेवार	निकाय/शाखा	सहयोगी	निकाय/शाखा	समयावधी	कार्यसम्पादन सूचक	बजेट र (हजारमा)	जोखिम	
कार्यनीति २.१. श्रमिक र श्रमको उचित सम्मान गर्ने संस्कृतिको विकासका लागि सचेतनामूलक अभियानमा जोड दिइनेछ।										
क	श्रमको सम्मान राष्ट्रको अभियान सम्बन्धी समुदाय तथा वडा स्तरीय अभिमुखिकरण कार्यक्रम	रोजगार केन्द्र	सेवा	रोजगार केन्द्र	सेवा	२०८१/०८२-२०८४/०८५	विद्यालय स्तरका मा.वि.तहका विद्यार्थीहरुलाई श्रमको सम्मान राष्ट्रको अभियानको विषयमा अभिमुखिकरण भएको हुनेछ।	७०		
ख	श्रमको सम्मान राष्ट्रको अभियान सम्बन्धी समुदाय स्तरीय अनुशिक्षण कार्यक्रम	रोजगार केन्द्र	सेवा	योजना शाखा		२०८१/०८२-२०८४/०८५	समुदाय स्तरका ३०० जनालाई श्रमको सम्मान राष्ट्रको अभियानको विषयमा अनुशिक्षण प्रदान गरिएको हुनेछ।	१०		
कार्यनीति २.२. रोजगारी प्रवर्द्धन र उत्पादनशील रोजगारी सिर्जनाका कार्यक्रमहरुमा जोड दिइनेछ।										
क	गुणस्तरीय सीप विकास वाह्य जिल्लामा तामो समयको विशेषज्ञ प्राविधिक सीप तालिम कार्यक्रम	रोजगार केन्द्र/शाखा	सेवा	उद्योग विकास शाखा		२०८२/०८३-२०८४/०८५	कम्तिमा ४० जनाले विशेष विशेषज्ञ प्राविधिक सीप हासिल गरी सि.टी.ई.भी.टी.को तह ३ को सीप परिक्षण प्रमाण पत्र प्राप्त गरी	१०		

युवा राजगार प्रवर्द्धन कार्यक्रम र अन्तर समन्वय कार्यक्रम	केन्द्र	शाखा			संस्थागत विकास भई नेतृत्वदायी भूमिका निर्वाह गरी समन्वय र सहकार्यमा ध्यान पुगेको हुनेछ।		
कार्यनीति ३.२. आर्थिक उद्यमशिलतामा जनारक गराई युवाहरूलाई रोजगार, स्वरोजगार र सामाजिक काममा अवसरहरू प्रदान गरिनेछ।							
क स्थानीय उपभोक्ता प्रतिशत गरि कार्यक्रम	पूर्वाधार विकास समितिको प्रतिशत गरि उपभोक्ता गरि	निर्माण कामिन्मा ४० प्रतिशत प्रतिशत गरि उपभोक्ता गरि	रोजगार सेवा केन्द्र/शाखा	योजना शाखा,	२०८२/०८३-२०८४/०८५	स्थानीय तहमा गठित उ.भ.मा युवा सहभागिता बढि भई युवाहरूको सामाजिक सकृयता बढ्ने र युवा परिचालन तथा सञ्चालनमा बढि भएको हुनेछ।	१०
कार्यनीति ३.३ ग्रामीण युवाहरूलाई श्रम बजारको सूचना प्रदान गर्ने र अवसरहरूको खोजीको लागि Career Counseling जसमा उत्प्रेरणात्मक कार्यक्रमहरू सञ्चालन गरिनेछ।							
क युवाहरूका Career Counseling तालिम कार्यक्रम	तालिम कार्यक्रम	शिक्षा, युवा तथा खेलकुद शाखा	रोजगार सेवा केन्द्र	रोजगार सेवा केन्द्र/शाखा	२०८२/०८३-२०८४/०८५	मा.वि. तहका र १० ⁺ मा: अध्ययनरत ५०० विद्यार्थीहरूलाई Career Counseling को तालिम प्रदान गरिनेछ।	८०
ख युवाहरूबीच Innovative Idea Conference/ आयोजना गरी पुरस्कृत गरिनेछ।		शिक्षा, युवा तथा खेलकुद शाखा	रोजगार सेवा केन्द्र/शाखा	रोजगार सेवा सामान्य प्रशासन शाखा	२०८२/०८३-२०८४/०८५	उच्च शिक्षा अध्ययनरत युवा विद्यार्थीहरूबाट उद्यम र रोजगारीको क्षेत्रमा नयाँ नयाँ उपायहरूको खोजी गर्ने बानीको विकास भएको हुनेछ।	५०
ग रोजगार सम्बाध मञ्चको सञ्चालन तथा व्यवस्थापन निर्देशिका तयारी तथा अभिमुखिकरण कार्यक्रम		रोजगार सेवा केन्द्र/शाखा	सामान्य प्रशासन शाखा	२०८१/०८२	स्थानीय तहमा गठित रोजगार सम्बाध मञ्च रोजगार प्रवर्द्धनको क्षेत्रमा कृयाशिल रहनेछ र यसका काम कतव्य लागि बहश पैरवी गर्ने सामुदायिक मञ्चको रुपमा कार्य गर्ने र समुदाय र पालिका बीच समन्वय र सहकार्यको वातावरण तयार भएको हुनेछ।	६०	
घ रोजगार सेवा मञ्चको क्षमता विकास तथा संस्थागत विकास अनुदान		रोजगार सेवा केन्द्र/शाखा	योजना शाखा	२०८२/०८३ सम्म	रोजगार सेवा मञ्चको संस्थागत विकास भई पदाधिकारीहरूको जिम्मेवारी, दायित्व सम्बन्धी क्षमता	६०	

क्र.सं.	रणनीति, कार्यनीति र कृषाकलापहर	जन्मेवार निकाय/शाखा	सहयोगी निकाय/शाखा	समयावधि	विकास भएको हुनेछ।	रणनीति नं. ३ को जम्मा	बजेट रु (हजारमा)	जीविम
रणनीति ४: रोजगारीको हक तथा श्रमको सम्मानको ब्यवस्थालाई स्थायी तहबाट नै संस्थागत गर्ने संग सम्बन्धित:								
कार्यनीति ४.१. नेपालको संवैधानिक व्यवस्था अनुसार रोजगारीको हक र श्रमको हकको सम्मान गर्ने विद्यमान पालिकास्तरको प्रशान्तिक सयन्त्रलाई स्थायीत्व प्रदान गर्दै, एकिकृत रोजगार सेवा केन्द्र तथा रोजगारी सूचना विनिमय केन्द्रको रुपमा ब्यवस्थित र सुविधा सम्पन्न गराइनेछ।								
क	रोजगार शाखाको सञ्चालन तथा ब्यवस्थापन	आर्थिक प्रशासन शाखा	सामान्य प्रशासन शाखा	२०८१/०८२-०८४/०८५	रोजगारी प्रबर्द्धन सम्बन्धी सम्पूर्ण कार्य एकद्वार नीति अनुसार सञ्चालन भई आन्तरिक, अन्तरमरकरी र बाह्य सम्बन्धयमा प्रभावकारिता अर्जिवुद्धि हुनेछ।	८०		
ख	श्रमको सम्मान संस्कृति स्थापित गर्नका लागि प्रकाशन सामग्री तथा जनचेतनामूलक कार्यक्रम	रोजगार सेवा केन्द्र/शाखा	योजना शाखा	२०८२/०८३-०८४/०८५	श्रमको सम्मान राट्टको अभियानलाई संस्थागत गर्दै सीप र क्षमता अनुसारका काम गर्ने संस्कृतिको विकास हुनेछ।	६०		
कार्यनीति ४.२. रोजगारीको क्षेत्रमा व्याप्त लैंगिक, जातीय विभेदलाई क्रमशः हटाउदै तैजान विविध कार्यक्रमहरू सञ्चालन गर्ने।								
क	आर्थिक विकास र रोजगारीको क्षेत्रमा रहेका परेका विभिन्न विभेद अन्त्यका लागि जनचेतनामूलक कार्यक्रम	सामाजिक विकास शाखा	रोजगार सेवा केन्द्र/शाखा	२०८१/०८२-०८४/०८५	रोजगारी र आर्थिक विकासमा विद्यमान विभेदलाई न्यूनिकरण भएको हुनेछ।	६०		
रणनीति नं. ४ को जम्मा								
क्र.सं.	रणनीति, कार्यनीति र कृषाकलापहर	जन्मेवार निकाय/शाखा	सहयोगी निकाय/शाखा	समयावधि	कार्य सम्पादन सूचक	बजेट रु (हजारमा)	जीविम	
रणनीति ५: आप्रवासी र प्रवासी कामदारलाई प्रदान गरिने सेवा र रिटर्नहरूको परिचालनलाई उचित ब्यवस्थापन गर्ने संग सम्बन्धित								
कार्यनीति ५.१. रोजगार सेवा केन्द्रबाट एकिकृत श्रम र रोजगारमूलक सेवा प्रदान गर्ने कार्य शुरुआतमै गरिनेछ।								
क	एकिकृत श्रम र रोजगारमूलक सेवा प्रदान गर्नका लागि आवश्यक पूर्वाधार	रोजगार सेवा केन्द्र/शाखा	योजना शाखा	२०८१/०८२-०८४/०८५	सीप विकास, रोजगारी प्रबर्द्धन, उत्पादनशील रोजगारी सृजना,	६०		

अनुसूची २
तालिकाहरू
तालिका नं. १

नगरपालिकामा दर्ता भएका विभिन्न प्रकृति अनुसारको फर्म,सानाउद्योग/व्यवसायहरूको विवरण:

व्यवसायको प्रकृति वडा नं.	वडा १	वडा २	वडा ३	वडा ४	वडा ५	वडा ६	वडा ७	वडा ८	वडा ९	वडा १०	वडा ११	वडा १२	वडा १३	जम्मा
कृषि/तरकारी	८	११	३	५	५	३६	४	७	४	१४	१६	२४	८	१४५
पशुपालन	१	३	१	३	२	१	२	०	१	२	१	३	१	१९
कृषि/पशु	३	११	७	६	६	२७	११	१३	११	१३	११	२१	१०	१५०
माछापालन	१	०	१	०	०	०	०	०	०	१	१	०	०	४
होटेल	२	२	२	०	५	२	७	३	९	४	४	७	७	५४
खाजाघर	०	०	०	०	८	०	४	१५	०	०	०	०	५	३२
तरकारी पसल	०	०	०	३	४	०	७	३	०	१	०	०	०	१८
ब्यूटीपार्लर	०	०	०	०	२	०	१	१	०	०	०	०	०	४
किराना पसल	४०	१८	९	५०	२०	२५	२५	२५	४०	२५	३०	१५	१३	३३५
भाडा पसल	२	०	१	२	१	०	३	२	०	०	०	०	१	१२
मेडिकल	०	०	१	२	३	०	२	२	२	२	०	१	४	१९
मिलाई	३	३	१	२	२०	४	६	१५	२	३	२	५	५	७१
मसला उद्योग	०	०	१	०	०	१	०	०	१	०	१	०	०	५
हार्डवेयर	०	०	०	०	४	०	१	३	०	०	०	०	१	९
फर्निचर उद्योग	१	०	०	०	२	१	०	४	१	०	०	०	०	१०
फलफुल पसल	०	०	०	१	५	०	३	३	०	०	१	०	०	१४
घट्ट/कुटानी पिसानी मिल	५	४	७	३	४	५	२	४	७	३	४	७	४	५९
मासु पसल	०	३	०	६	३	२	३	१०	४	३	०	४	३	४१
दुध डेरी	०	०	०	०	०	०	१	०	०	०	०	०	०	१
फेन्सी/कस्मेटिक पसल	७	०	४	५	७	२	८	१०	३	०	०	०	१२	५८
इलेक्ट्रिकल पसल	१	०	१	२	१	१	३	३	१	१	०	१	०	१५
कुखुरा पालन	३	३	४	४	५	४	३	५	४	३	५	२	५	५०
लघुवित्त	४	४	५	४	२	५	३	२	४	४	३	१०	५	५५
एगोभेट	०	१	१	२	२	०	१	०	०	१	१	०	१	१०
जम्मा	८१	६३	४८	१००	१११	११६	१००	१३०	९४	८०	८०	१००	८५	११९०

तालिका २

आर्थिक वर्ष २०८१/०८२ का लागि नगरपालिकामा सूचीकृत बेरोजगार व्यक्तिहरुको वडागत विवरण:

वडा नं.	पुरुष	महिला	जम्मा
1	56	69	125
2	58	97	154
3	102	132	234
4	51	93	144
5	36	66	102
6	80	238	318
7	41	69	110
8	40	150	190
9	23	105	128
10	27	69	96
11	50	76	126
12	91	223	314
13	71	286	357
जम्मा	726	1673	2399